



Grondwettelijk Hof

**PERSBERICHT  
ARREST 154/2023**

**Het Hof vernietigt de verplichting voor casino's, speelautomatenhallen en wedkantoren om een foto van de speler te nemen en vernietigt ook de bewaringstermijn van 10 jaar voor de overige gegevens van de speler**

Casino's, speelautomatenhallen en wedkantoren zijn verplicht om een afschrift van het identiteitsbewijs van de speler te bewaren en om een toegangsregister met bepaalde persoonlijke informatie over de speler bij te houden. Bij de wet van 30 juli 2022 wordt daaraan de verplichting toegevoegd om bij elk bezoek een foto van de speler te nemen en te bewaren. Bij die wet wordt de bewaringstermijn van de gegevens van het toegangsregister en van het afschrift van het identiteitsbewijs ook vastgesteld op 10 jaar. Een vennootschap die actief is in de sector van de weddenschappen, vordert de vernietiging ervan.

Het Hof oordeelt dat het, rekening houdend met de andere maatregelen die het risico op identiteitsfraude door uitgesloten spelers verminderen, onevenredig is om een foto van alle spelers te nemen en te bewaren. Het Hof vernietigt die verplichting. Vervolgens merkt het Hof op dat het toegangsregister tot doel heeft de Kansspelcommissie in staat te stellen de correcte toepassing van het EPIS-systeem te controleren (dit is het systeem dat de betrokken kansspelinrichtingen moeten raadplegen om na te gaan of aan de persoon geen spelverbod werd opgelegd). Aangezien de verjaringstermijn voor de betrokken inbreuken 5 jaar bedraagt, gaat de bewaringstermijn van 10 jaar verder dan wat noodzakelijk is voor het nagestreefde doel. Het Hof vernietigt die bewaringstermijn.

## 1. Context van de zaak

De kansspelwetgeving verplicht casino's, speelautomatenhallen en wedkantoren om een afschrift van het identiteitsbewijs van de speler te bewaren en om een toegangsregister bij te houden met bepaalde inlichtingen over de speler (naam, voornamen, geboortedatum en -plaats, beroep en adres). Bij artikel 41 van de wet van 30 juli 2022 « om justitie menselijker, sneller en straffer te maken II » worden verschillende wijzigingen met betrekking tot die verplichting aangebracht. Bij dat artikel wordt de verplichting opgelegd om bij elk bezoek een **foto van de speler** te nemen en om die foto te bewaren in het toegangsregister. Het bepaalt ook dat **het afschrift van het identiteitsbewijs en de gegevens van het toegangsregister moeten worden bewaard gedurende 10 jaar** vanaf de laatste deelneming aan een kansspel door de speler. Ten slotte wordt erin gepreciseerd dat het toegangsregister beoogt de Kansspelcommissie in staat te stellen te controleren of de betrokken kansspelinrichtingen hun verplichting nakomen om via het EPIS-systeem (*Excluded Persons Information System*) na te gaan of aan de personen die komen spelen, geen spelverbod werd opgelegd. Een vennootschap die actief is in de sector van de weddenschappen, vordert de vernietiging van dat artikel.

## 2. Onderzoek door het Hof

De verzoekende partij voert aan dat de bestreden bepaling strijdig is met het recht op eerbiediging van het privéleven en met het recht op bescherming van persoonsgegevens (artikel 22 van de Grondwet, artikel 8 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens, artikelen 7 en 8 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en de AVG). Zij bekritiseert onder meer de verplichting om een foto van de speler te nemen en te bewaren (2.1) en de bewaringstermijn van 10 jaar voor het afschrift van het identiteitsbewijs van de speler en voor de gegevens van het toegangsregister (2.2).

### 2.1. Het nemen van een foto van de speler en de bewaring ervan in het toegangsregister

Volgens de verzoekende partij vormt de verplichting om een foto van de speler te nemen en te bewaren in het toegangsregister een onevenredige inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven en in het recht op bescherming van persoonsgegevens.

Het Hof brengt ten eerste in herinnering dat het, bij zijn arrest [nr. 177/2021](#), heeft geoordeeld dat de identiteitscontrole van de speler door de exploitant en de registratie van de naam, de voornamen, de geboortedatum en -plaats, het beroep en het adres van de speler evenredige maatregelen uitmaken.

Het Hof benadrukt vervolgens dat de toevoeging van de foto van de speler aan de lijst met gegevens die in het toegangsregister moeten worden bewaard, de spelers beoogt te beschermen : het is de bedoeling identiteitsfraude tegen te gaan waaraan bepaalde uitgesloten spelers die zouden proberen te spelen, zich schuldig zouden kunnen maken. Het Hof stelt vast dat verschillende andere maatregelen bijdragen tot het verminderen van dat risico op identiteitsfraude. Zo moet de persoon die komt spelen, een identiteitsbewijs voorleggen en moet de exploitant de overeenstemming van de foto en de datum van de geldigheid van het identiteitsbewijs nagaan. Een afschrift van het identiteitsbewijs moet worden bewaard in het toegangsregister. Bovendien moet de exploitant het toegangsregister doen ondertekenen door de betrokkene, wat kan gebeuren via een elektronische handtekening door middel van de elektronische identiteitskaart. Rekening houdend met dat alles, **is het Hof van oordeel dat het onevenredig is om de verplichting op te leggen om van alle spelers een foto te nemen en te bewaren.**

### 2.2. De bewaringstermijn van het afschrift van het identiteitsbewijs van de speler en van de gegevens opgenomen in het toegangsregister

Volgens de verzoekende partij is het onevenredig dat het afschrift van het identiteitsbewijs en de gegevens van het toegangsregister moeten worden bewaard gedurende 10 jaar vanaf de laatste deelneming aan een kansspel door de speler.

Het Hof benadrukt ten eerste dat de bestreden bepaling volgt op het arrest nr. 177/2021, waarbij het Hof had geoordeeld dat het gebrek aan een maximale bewaringstermijn ongrondwettig was.

Het Hof merkt vervolgens op dat de bestreden bepaling, volgens de parlementaire voorbereiding, streeft naar harmonisatie met de bewaringstermijn van 10 jaar in de antiwitwaswetgeving. Het Hof benadrukt dat de evenredigheid van de bewaringstermijn moet worden beoordeeld ten aanzien van het doel waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt. Het toegangsregister heeft echter niet tot doel witwassen te bestrijden (dat doel wordt nagestreefd met de verplichtingen die door de antiwitwaswetgeving aan de exploitanten

van kansspelen worden opgelegd). De bekommernis om harmonisatie met de antiwitwaswetgeving kan de bewaringstermijn van 10 jaar voor het toegangsregister dus niet verantwoorden. Het Hof merkt op dat het toegangsregister tot doel heeft de Kansspelcommissie in staat te stellen de correcte toepassing van het EPIS-systeem na te gaan. Het Hof stelt evenwel vast dat de verjaringstermijn die van toepassing is op de betrokken inbreuken, 5 jaar bedraagt. **Het Hof besluit bijgevolg dat de bewaringstermijn van 10 jaar gedurende welke het afschrift van het identiteitsbewijs en de gegevens van de speler moeten worden bewaard, verder gaat dan wat noodzakelijk is voor het nagestreefde doel.**

### 3. Besluit

Het Hof vernietigt de verplichting voor casino's, speelautomatenhallen en wedkantoren om bij elk bezoek een foto van de speler te nemen en die foto te bewaren in het toegangsregister. Het vernietigt ook de bewaringstermijn van 10 jaar voor de gegevens van de speler die in het toegangsregister zijn opgenomen en voor het afschrift van het identiteitsbewijs van de speler.

Het Grondwettelijk Hof is het rechtscollege dat waakt over de inachtneming van de Grondwet door de verschillende wetgevers in België. Het Hof kan wetten, decreten en ordonnanties vernietigen, ongrondwettig verklaren en schorsen wegens schending van een fundamenteel grondrecht of een bevoegdheidverdelende regel.

Dit persbericht, opgesteld door de cel « media » van het Hof, bindt het Grondwettelijk Hof niet. De [tekst van het arrest](#) is te vinden op de webstek van het Grondwettelijk Hof.

Contactpersonen voor de pers : [Frank Meersschaut](#) | 0475/325.218 | [Tim Souverijns](#) | 02/500.12.21 | [Thomas Leys](#) | 02/500.12.60

Volg het Hof via Twitter [@ConstCourtBE](#)