



Grondwettelijk Hof

**PERSBERICHT  
ARREST 81/2022**

**De overgangsregeling in de Brusselse kinderbijslagwetgeving is grondwettig, maar de toepassing van de vermindering met 10 euro van de basiskinderbijslag voor kinderen geboren in december 2019, is discriminerend**

De Franstalige Arbeidsrechtbank te Brussel stelt aan het Hof prejudiciële vragen over twee bepalingen van de Brusselse kinderbijslagwetgeving, wat betreft de kinderen die in december 2019 zijn geboren.

De eerste bepaling voorziet erin dat een gezin de vroegere federale kinderbijslagregeling blijft genieten indien het totaalbedrag van de kinderbijslag die het onder die regeling in december 2019 ontvangt, hoger is dan het bedrag van de nieuwe Brusselse regeling. Bij de vaststelling van dat totaalbedrag kan geen rekening worden gehouden met de geboorte van een kind in december 2019, omdat de kinderbijslag voor dat kind eerst in de daaropvolgende maand wordt ontvangen. Volgens het Hof is dit niet ongrondwettig.

Op grond van de tweede bepaling wordt de basiskinderbijslag vermindert met 10 euro voor de kinderen die zijn geboren vóór 1 januari 2020 indien de nieuwe Brusselse regeling voordeliger is dan de vroegere federale regeling. Dat die bepaling ook van toepassing is op kinderen die in december 2019 zijn geboren, is wel discriminerend.

## **1. Context van de zaak**

In Brussel wordt de nieuwe kinderbijslagregeling geregeld in de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 25 april 2019 « tot regeling van de toekenning van kinderbijslag ».

Artikel 39 van de ordonnantie van 25 april 2019 voorziet in een overgangsregeling tussen de vroegere federale regeling en de nieuwe Brusselse regeling. Een gezin blijft de vroegere federale regeling genieten indien het totaalbedrag van de kinderbijslag die het onder die regeling in december 2019 heeft ontvangen, hoger ligt dan het bedrag dat voortvloeit uit de nieuwe Brusselse regeling. Aangezien de kinderbijslag wordt uitgekeerd in de maand die volgt op die van de geboorte van het kind, wordt geen enkel bedrag in aanmerking genomen voor het kind dat in december 2019 is geboren, voor de berekening van het totaalbedrag van de kinderbijslag die een gezin ontvangt onder de vroegere federale regeling in de maand december 2019.

Artikel 35 van de ordonnantie van 25 april 2019 voorziet voor de kinderen die zijn geboren vóór 1 januari 2020, in een stelselmatige vermindering met 10 euro van de basiskinderbijslag van de nieuwe Brusselse regeling, tot 31 december 2025.

De Franstalige Arbeidsrechtbank te Brussel stelt aan het Hof vragen over de grondwettigheid van die twee bepalingen met betrekking tot de situatie van kinderen die in december 2019 zijn geboren.

## **2. Onderzoek door het Hof**

### **2.1. De overgangsregeling tussen de vroegere federale regeling en de nieuwe Brusselse regeling (artikel 39 van de ordonnantie van 25 april 2019)**

Het Hof onderzoekt allereerst **het verschil in behandeling tussen de kinderen die in december 2019 zijn geboren** (voor wie geen enkel bedrag in aanmerking wordt genomen om het totaalbedrag te berekenen van de kinderbijslag die het gezin in december 2019 onder de vroegere federale regeling heeft ontvangen) **en de andere kinderen die zijn geboren vóór 1 januari 2020** (voor wie het kinderbijslagbedrag waartoe zij in december 2019 aanleiding hebben gegeven onder de vroegere federale regeling, in aanmerking wordt genomen voor die berekening).

Het Hof stelt vast dat het verschil in behandeling berust op een **objectief criterium**, namelijk de geboortedatum van het kind. Het onderstreept dat **de overgangsregeling tot doel heeft de verworven rechten van de Brusselse gezinnen inzake kinderbijslag te vrijwaren**. Die overgangsregeling waarborgt dat de gezinnen die in december 2019 op basis van de vroegere federale regeling, een bedrag ontvingen dat hoger lag dan wat zij zouden ontvangen op basis van de nieuwe Brusselse regeling, dat hogere bedrag blijven genieten. Volgens het Hof **is het criterium van een geboortedatum van het kind pertinent ten aanzien van dat doel**. Hoewel de kinderen die in december 2019 zijn geboren, aanleiding hebben gegeven tot een recht op kinderbijslag vanaf hun geboorte, hebben zij in december 2019 geen recht verworven op het kinderbijslagbedrag met toepassing van de vroegere federale regeling. Ten slotte oordeelt het Hof dat de betwiste overgangsregeling **geen onevenredige gevolgen** heeft.

Het Hof onderzoekt vervolgens of de overgangsregeling in strijd is met **artikel 23 van de Grondwet**.

Het Hof herinnert eraan dat artikel 23 van de Grondwet een **standstill-verplichting** bevat die de bevoegde wetgever verbiedt het door de toepasselijke wetgeving geboden beschermingsniveau aanzienlijk te verminderen zonder dat daartoe redenen van algemeen belang bestaan. Het Hof is van oordeel dat **de kinderen die in december 2019 zijn geboren en hun gezin geen achteruitgang hebben geleden** ten opzichte van het beschermingsniveau dat hen werd geboden op het ogenblik van de inwerkingtreding van de ordonnantie van 25 april 2019.

Het Hof besluit dat **artikel 39** van de ordonnantie van 25 april 2019 de artikelen 10, 11 en 23 van de Grondwet **niet schendt**.

### **2.2. De vermindering met 10 euro van de kinderbijslag die verschuldigd is op basis van de nieuwe Brusselse regeling voor de kinderen die zijn geboren vóór 1 januari 2020 (artikel 35 van de ordonnantie van 25 april 2019)**

Het Hof gaat na of artikel 35 van de ordonnantie van 25 april 2019 het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie (artikelen 10 en 11 van de Grondwet) schendt, in zoverre die bepaling zonder onderscheid van toepassing is op alle kinderen die zijn geboren vóór 1 januari 2020, met inbegrip van zij die zijn geboren in december 2019.

Het Hof stelt vast dat die bepaling beoogt het budgettaire evenwicht van de Brusselse hervorming van de kinderbijslag te waarborgen. Twee redenen liggen ten grondslag aan de keuze van de Brusselse ordonnantiegever om de vermindering met 10 euro uitsluitend toe te passen op de kinderen die zijn geboren vóór 1 januari 2020 en die deel uitmaken van een gezin waarvoor de nieuwe Brusselse regeling voordeliger is dan de vroegere federale regeling. Ten eerste heeft de Brusselse ordonnantiegever de kostprijs van de overgangsregeling niet ten laste willen leggen van de kinderen die zijn geboren na 1 januari 2020, aangezien die overgangsregeling alleen ten goede komt aan de kinderen die zijn geboren vóór die datum. Ten tweede heeft de Brusselse ordonnantiegever niet gewenst maatregelen te nemen die alle kinderen geboren vóór 1 januari 2020 zouden treffen, met inbegrip van de meest kwetsbare.

Het Hof onderstreept dat **de kinderen geboren in december 2019, net als de kinderen die zijn geboren na 1 januari 2020, geen aanleiding hebben gegeven tot de toekenning van kinderbijslag op basis van de vroegere federale regeling.** In de hypothese dat de gezinnen van die kinderen de overgangsregeling genieten (m.a.w. wanneer zij het bedrag blijven ontvangen op basis van de vroegere federale regeling in december 2019), tellen zowel de kinderen die in december 2019 zijn geboren als zij die na 1 januari 2020 zijn geboren voor nul euro in het totaalbedrag dat verschuldigd is op basis van de vroegere federale regeling. Wanneer voor die gezinnen de nieuwe Brusselse regeling voordeliger is, wordt de basiskinderbijslag die wordt uitgekeerd voor de kinderen die zijn geboren in december 2019, daarentegen verminderd met 10 euro. Dit is echter niet het geval voor de kinderen die zijn geboren na 1 januari 2020 en waarvan de gezinnen een kinderbijslag hadden ontvangen op basis van de vroegere federale regeling. Het Hof oordeelt bijgevolg dat **het niet evenredig is dat de vermindering met 10 euro ook van toepassing is op de kinderen die zijn geboren in december 2019.**

Het Hof besluit dat **artikel 35** van de ordonnantie van 25 april 2019 de artikelen 10 en 11 van de Grondwet **schendt** in zoverre het van toepassing is op de kinderen geboren in december 2019 en op hun gezin.

Het Grondwettelijk Hof is het rechtscollege dat waakt over de inachtneming van de Grondwet door de verschillende wetgevers in België. Het Hof kan wetten, decreten en ordonnanties vernietigen, ongrondwettig verklaren en schorsen wegens schending van een fundamenteel grondrecht of een bevoegdheidverdelende regel.

Dit persbericht, opgesteld door de cel « media » van het Hof, bindt het Grondwettelijk Hof niet. De [tekst van het arrest](#) is te vinden op de webstek van het Grondwettelijk Hof.

Contactpersonen voor de pers : [Sarah Lambrecht](#) | 02/500.12.83 | [Frank Meersschaut](#) | 0475/325.218 | [Tim Souverijns](#) | 02/500.12.21

Volg het Hof via Twitter [@ConstCourtBE](#)