



Verfassungsgerichtshof

Entscheid Nr. 27/2024
vom 29. Februar 2024
Geschäftsverzeichnissrn. 7893 und 7900

In Sachen: Klage auf Nichtigerklärung von Artikel 129 des Dekrets der Französischen Gemeinschaft vom 31. März 2022 « über die Anpassung der Schulzeitenregelung auf Jahresbasis im Regel- und Sonderunterricht des Grund- und Sekundarschulwesens, im Kunstteilzeitsekundarunterricht und im Weiterbildungsunterricht sowie zur Festlegung von Begleitmaßnahmen für die Freizeitbetreuung », erhoben von Benoît Buchau, und Klage auf Nichtigerklärung der Artikel 128, 129 und 131 desselben Dekrets, erhoben von der VoG « Association des Inspecteurs de l'Enseignement de la Communauté française » und anderen.

Der Verfassungsgerichtshof,

zusammengesetzt aus den Präsidenten P. Nihoul und L. Lavrysen, und den Richtern T. Giet, J. Moerman, M. Pâques, Y. Kherbache, D. Pieters, S. de Bethune, E. Bribosia, W. Verrijdt, K. Jadin und M. Plovie, unter Assistenz des Kanzlers F. Meersschaut, unter dem Vorsitz des Präsidenten P. Nihoul,

erlässt nach Beratung folgenden Entscheid:

I. Gegenstand der Klagen und Verfahren

a. Mit einer Klageschrift, die dem Gerichtshof mit am 10. November 2022 bei der Post aufgegebenem Einschreibebrief zugesandt wurde und am 16. November 2022 in der Kanzlei eingegangen ist, erhob Benoît Buchau, unterstützt und vertreten durch RA J. Bourtembourg und RA M. De Mûelenaere, in Brüssel zugelassen, Klage auf Nichtigerklärung von Artikel 129 des Dekrets der Französischen Gemeinschaft vom 31. März 2022 « über die Anpassung der Schulzeitenregelung auf Jahresbasis im Regel- und Sonderunterricht des Grund- und Sekundarschulwesens, im Kunstteilzeitsekundarunterricht und im Weiterbildungsunterricht sowie zur Festlegung von Begleitmaßnahmen für die Freizeitbetreuung » (veröffentlicht im *Belgischen Staatsblatt* vom 7. Juni 2022).

b. Mit einer Klageschrift, die dem Gerichtshof mit am 6. Dezember 2022 bei der Post aufgegebenem Einschreibebrief zugesandt wurde und am 7. Dezember 2022 in der Kanzlei eingegangen ist, erhoben Klage auf Nichtigerklärung der Artikel 128, 129 und 131 desselben Dekrets: die VoG « Association des Inspecteurs de l'Enseignement de la Communauté

française », Aline Debouny, Patrick Mareschal, Pierre Marichal, Véronique Thiels, Laurent Hannecart und Richard Paulissen, unterstützt und vertreten durch RÄin N. Fortemps und RA A. Tiouririne, in Brüssel zugelassen.

Diese unter den Nummern 7893 und 7900 ins Geschäftsverzeichnis des Gerichtshofes eingetragenen Rechtssachen wurden verbunden.

Die Regierung der Französischen Gemeinschaft, unterstützt und vertreten durch RÄin J. Sautois, in Brüssel zugelassen, hat Schriftsätze eingereicht, die klagenden Parteien haben Erwidernungsschriftsätze eingereicht, und die Regierung der Französischen Gemeinschaft hat auch Gegenerwidernungsschriftsätze eingereicht.

Durch Anordnung vom 20. Dezember 2023 hat der Gerichtshof nach Anhörung der referierenden Richterinnen E. Bribosia und J. Moerman beschlossen:

- dass die Rechtssachen verhandlungsreif sind,
- die klagenden Parteien in der Rechtssache Nr. 7900 aufzufordern, in einem Ergänzungsschriftsatz ihre Anmerkungen zum Dekret der Französischen Gemeinschaft vom 16. März 2023 « zur Festlegung verschiedener ergänzender Bestimmungen zur Reform der Schulzeitenregelung » (veröffentlicht im *Belgischen Staatsblatt* vom 3. August 2023) und ihrer etwaigen Auswirkungen auf die in der Klageschrift und den Schriftsätzen ausgeführte Argumentation darzulegen,
- diesen Ergänzungsschriftsatz spätestens am 17. Januar 2024 einzureichen und ihn innerhalb der gleichen Frist der Regierung der Französischen Gemeinschaft zu übermitteln,
- dass keine Sitzung abgehalten wird, außer wenn eine Partei innerhalb von sieben Tagen nach Erhalt der Notifizierung dieser Anordnung einen Antrag auf Anhörung eingereicht hat, und
- dass vorbehaltlich eines solchen Antrags die Verhandlung nach Ablauf dieser Frist geschlossen und die Rechtssachen zur Beratung gestellt werden.

Die klagenden Parteien in der Rechtssache Nr. 7900 haben einen Ergänzungsschriftsatz eingereicht.

Da keine Sitzung beantragt wurde, wurden die Rechtssachen zur Beratung gestellt.

Die Vorschriften des Sondergesetzes vom 6. Januar 1989 über den Verfassunggerichtshof, die sich auf das Verfahren und den Sprachgebrauch beziehen, wurden zur Anwendung gebracht.

II. *Rechtliche Würdigung*

(...)

In Bezug auf die angefochtenen Bestimmungen und deren Kontext

B.1.1. Die verbundenen Klagen beziehen sich auf das Dekret der Französischen Gemeinschaft vom 31. März 2022 « über die Anpassung der Schulzeitenregelung auf Jahresbasis im Regel- und Sonderunterricht des Grund- und Sekundarschulwesens, im Kunstteilzeitsekundarunterricht und im Weiterbildungsunterricht sowie zur Festlegung von Begleitmaßnahmen für die Freizeitbetreuung » (nachstehend: Dekret vom 31. März 2022). Mit diesem wird die Schulzeitenregelung so reformiert, wie es in der Stellungnahme Nr. 3 des « Exzellenzpaktes für das Bildungswesen » empfohlen wird. Die Reform bezieht sich auf das Grundschulwesen und auf das Sekundarschulwesen und besteht darin, über das gesamte Jahr einen Wechsel von sieben Wochen Unterricht und zwei Wochen Ferien einzuführen. Die Gesamtzeit von 14 Wochen Schulferien im Jahr wird beibehalten.

B.1.2. Die angefochtenen Bestimmungen beziehen sich auf den an die neuen Zeiten angepassten für die verschiedenen Personalmitglieder des Unterrichtswesens geltenden Urlaub. Sie bestimmen:

« Art. 128. L'article 1er de l'arrêté royal du 15 janvier 1974 pris en application de l'article 160 de l'arrêté royal du 22 mars 1969 fixant le statut des membres du personnel directeur et enseignant, du personnel auxiliaire d'éducation, du personnel paramédical des établissements d'enseignement gardien, primaire, spécial, moyen, technique, artistique et normal de l'État, des internats dépendant de ces établissements et des membres du personnel du service d'inspection chargé de la surveillance de ces établissements est remplacé comme suit :

‘ Article 1er. Le présent chapitre est applicable aux membres du personnel, définitifs, en activité de service, soumis à l'arrêté royal du 22 mars 1969, fixant le statut des membres du personnel directeur et enseignant, du personnel auxiliaire d'éducation, du personnel paramédical des établissements d'enseignement gardien, primaire, spécialisé, moyen, technique, artistique et normal de l'État, des internats dépendant de ces établissements et des membres du personnel du service d'inspection chargé de la surveillance de ces établissements.

Il est également applicable aux membres du personnel, définitifs et temporaires, du Service général de l'Inspection soumis au décret du 10 janvier 2019 relatif au Service général de l'Inspection, à l'exception des Inspecteurs généraux, des Inspecteurs généraux coordonnateurs et des membres du Service de l'Inspection des Centres psycho-médicosociaux ’.

Art. 129. Un article 1er*bis* est inséré dans le même arrêté royal rédigé comme suit :

‘ Article 1er*bis*. Dans l’enseignement fondamental, secondaire de plein exercice et en alternance, dans l’enseignement secondaire artistique à horaire réduit et dans l’enseignement de promotion sociale, les membres du personnel visés à l’article 1er, alinéa 1, bénéficient du régime des congés de vacances annuelles défini ci-après.

§ 1er. Pour les membres du personnel directeur et enseignant, en fonction de recrutement :

Vacances de Noël (d’hiver) : elles commencent le lundi de la semaine dans laquelle advient le 25 décembre, et durent deux semaines. Toutefois, lorsque le 25 décembre coïncide avec un samedi ou un dimanche, ces vacances débutent le lundi qui suit.

a) Vacances de Pâques (de printemps), de Toussaint (d’automne) et de Carnaval (de détente) : deux semaines;

b) Vacances d’été : du lendemain du dernier jour de l’année scolaire à la veille du premier jour de l’année scolaire suivante inclus.

§ 2. Pour les membres du personnel directeur et enseignant et du personnel auxiliaire d’éducation, en fonction de promotion et de sélection :

a) Vacances de Noël (d’hiver) : elles commencent le lundi de la semaine dans laquelle advient le 25 décembre, et durent deux semaines. Toutefois, lorsque le 25 décembre coïncide avec un samedi ou un dimanche, ces vacances débutent le lundi qui suit;

b) Vacances de Pâques (de printemps), de Toussaint (d’automne) et de Carnaval (de détente) : deux semaines;

c) vacances d’été : cinq semaines de vacances consécutives fixées par un arrêté de gouvernement de la Communauté française au plus tard au mois d’avril de l’année scolaire X-2 pour l’année scolaire X.

Par dérogation aux dispositions qui précèdent, les vacances d’été des chefs d’atelier et des chefs de travaux d’atelier débutent le lendemain du dernier jour de l’année scolaire et durent six semaines. Les cinq jours de prestations effectués pendant la semaine qui précède la rentrée scolaire seront récupérés durant l’année scolaire, à prendre en accord avec le chef d’établissement.

Par dérogation aux dispositions qui précèdent, les coordonnateurs de centres de technologies avancées bénéficient d’un congé de vacances annuelles fixé comme suit :

a) Vacances de Noël (d’hiver) : Elles commencent le lundi de la semaine dans laquelle advient le 25 décembre, et durent deux semaines. Toutefois, lorsque le 25 décembre coïncide avec un samedi ou un dimanche, ces vacances débutent le lundi qui suit;

b) Vacances d’été : du 15 juillet au 15 août inclus;

Dix autres jours ouvrables autres que ceux visés aux points a), et b), à prendre en accord avec le chef de l'établissement secondaire dont dépend le centre de technologies avancées auquel ils sont rattachés.

§ 3. Les membres du personnel auxiliaire d'éducation, en fonction de recrutement, bénéficient d'un congé de vacances annuelles fixé comme suit :

a) Vacances de Noël (d'hiver) : elles commencent le lundi de la semaine dans laquelle advient le 25 décembre, et durent deux semaines. Toutefois, lorsque le 25 décembre coïncide avec un samedi ou un dimanche, ces vacances débutent le lundi qui suit;

b) Vacances de Pâques (de printemps), de Toussaint (d'automne) et de Carnaval (de détente) : deux semaines;

c) Vacances d'été : du lendemain du dernier jour de l'année scolaire à la veille du premier jour de l'année scolaire suivante. En outre, quatre jours de prestations doivent être prévus soit durant la première semaine des vacances d'été, soit durant la semaine qui précède la rentrée scolaire.

Dans un établissement qui compte au moins deux membres du personnel auxiliaire d'éducation, ces membres du personnel assurent leurs quatre jours de prestations, par moitié la première semaine des vacances d'été et par moitié la semaine qui précède la rentrée scolaire.

§ 4. Les membres du personnel paramédical, psychologique et social bénéficient d'un congé de vacances annuelles fixé comme suit :

a) Vacances de Noël (d'hiver) : elles commencent le lundi de la semaine dans laquelle advient le 25 décembre, et durent deux semaines. Toutefois, lorsque le 25 décembre coïncide avec un samedi ou un dimanche, ces vacances débutent le lundi qui suit;

b) Vacances de Pâques (de printemps), de Toussaint (d'automne) et de Carnaval (de détente) : deux semaines;

c) Vacances d'été: du lendemain du dernier jour de l'année scolaire à la veille du premier jour de l'année scolaire suivante.

Durant la période de vacances d'été, cinq jours ouvrables sont prestés soit la première semaine des vacances d'été, soit la semaine qui précède la rentrée scolaire.

§ 5. Dans les écoles d'agriculture et d'horticulture, les écoles d'infirmières, les écoles d'hôtellerie et les internats qui hébergent des enfants de justice, des dispositions particulières peuvent être arrêtées en avril par les chefs d'établissements, après avis du conseil du personnel créé au sein de leur établissement et avec l'accord du ministre de l'Éducation nationale ' ».

« Art. 131. Un article *1erquater* est inséré dans le même arrêté royal, rédigé comme suit :

' Article *1erquater*. Les membres du personnel du Service général de l'Inspection visés à l'article 1er, alinéa 2, bénéficient du régime des congés de vacances annuelles défini ci-après :

a) Vacances de Noël (d'hiver) : elles commencent le lundi de la semaine dans laquelle advient le 25 décembre, et durent deux semaines. Toutefois, lorsque le 25 décembre coïncide avec un samedi ou un dimanche, ces vacances débutent le lundi qui suit.

b) Vacances de Pâques (de printemps) : deux semaines;

c) Vacances d'été : du 6 juillet au 15 août ' ».

B.1.3. Gemäß Artikel 234 des Dekrets vom 31. März 2022 treten die angefochtenen Bestimmungen am 29. August 2022 in Kraft.

B.2.1. Nachdem darin dargelegt wurde, dass « es die Überarbeitung der Schulzeitenregelung erfordert, das Schuljahr auf die Monate Juli und August auszudehnen », wird in den Vorarbeiten zum Dekret vom 31. März 2022 betont, dass « diese Ausweitung der Schulzeit innerhalb des Kalenderjahres unmittelbar zur Folge hat, dass sich die zu leistende Arbeitszeit der Personalmitglieder ändert, wenn man das Schuljahr als Referenz nimmt, ohne dass sich die Anzahl der von ihnen über das Jahr tatsächlich zu leistenden Tage erhöht », wobei präzisiert wurde, dass « jedoch Ausnahmen für bestimmte Beförderungs- und Auswahlämter gelten, für die spezifische Ausgleichsbestimmungen durch Überarbeitung der damit verbundenen Erlasse der Regierung vorgesehen werden » (*Parl. Dok.*, Parlament der Französischen Gemeinschaft, 2021-2022, Nr. 357/1, S. 21).

In den Vorarbeiten heißt es weiter:

« L'objectif est de faire correspondre les périodes calendriers et dates, au nouveau calendrier scolaire.

Les dispositions qui s'en suivent répondent de l'approche générale déjà exposée, à savoir un maintien des équilibres actuels. À cet égard, le projet de décret garantit également à tous les membres du personnel de l'enseignement qui disposaient actuellement d'une période de vacances plus allongée dans l'ancien modèle, d'un minimum de 5 semaines consécutives de congé.

[...]

Les régimes des vacances et congés des membres du personnel directeur et enseignant et du personnel auxiliaire d'éducation, en fonction de promotion et de sélection sont harmonisés – comptant les vacances d'hiver (de Noël), l'allongement des congés d'automne (de Toussaint) et de détente (de Carnaval), les vacances de printemps (de Pâques) et cinq semaines consécutives durant les vacances d'été – dont les dates sont fixées annuellement par le Gouvernement.

Une exception est faite s'agissant des chefs d'atelier et chefs de travaux d'atelier, lesquels reprennent leur prestation cinq jours durant la semaine qui précède la rentrée scolaire afin de participer à l'organisation de la rentrée. Ces jours prestés seront récupérés durant l'année scolaire.

[...]

Le régime de congé des membres du personnel du Service de l'Inspection n'est, quant à lui, pas modifié » (ebenda, S. 22).

In Bezug auf die angefochtenen Bestimmungen heißt es in den Vorarbeiten auch:

« Ces dispositions visent à intégrer dans la réglementation afférente aux congés les modifications découlant de l'adoption du nouveau rythme scolaire dans l'enseignement fondamental, secondaire de plein exercice et en alternance, dans l'enseignement secondaire artistique à horaire réduit et dans l'enseignement de promotion sociale.

Conformément à l'avis de la section législation du Conseil d'Etat, il a été procédé à une réécriture complète des articles, plutôt qu'à une modification de ceux-ci afin de permettre une meilleure lisibilité des dispositions et de clarifier le champ d'application.

A cette fin :

1° le champ d'application du chapitre 1 a été adapté afin de refléter la réalité des dispositions, suite à la réforme des rythmes scolaires. Le chapitre 1 s'applique aux membres du personnel soumis à l'arrêté-royal du 22 mars 1969, en ce compris les membres du personnel visés à l'article 71 du décret du 30 avril 2009 organisant le transfert de l'enseignement supérieur de l'architecture à l'université. Il est également applicable aux membres du personnel de l'enseignement subventionné sur base des dispositions prévues dans les décrets du 1er février 1993 et 6 juin 1994. Enfin, le chapitre 1er s'applique également aux membres du personnel soumis au décret du 10 janvier 2019 relatif au Service d'Inspection, à l'exception des membres du Service de l'Inspection des centres psycho-médico-sociaux soumis à l'arrêté royal du 19 mai 1981 relatif aux vacances et aux congés des membres stagiaires ou nommés à titre définitif du personnel technique des centres psycho-médico-sociaux de l'Etat, des centres de formation et des services d'inspection, et à l'exception des inspecteurs généraux et de l'inspecteur général coordonnateur qui bénéficient, durant leur mandat, des congés de vacances annuelles des agents des Services du Gouvernement. L'article 1er**bis** vise les congés des membres du personnel dans l'enseignement fondamental, dans l'enseignement secondaire de plein exercice et en alternance, dans l'enseignement secondaire artistique à horaire réduit et dans l'enseignement de promotion sociale secondaire et supérieur. L'article 1er**ter** relatif à l'enseignement supérieur non universitaire ne vise dès lors que les membres du personnel visés à l'article 64 du décret du 30 avril 2009 organisant le transfert de l'enseignement supérieur de l'architecture à l'université tous réseaux confondus, ainsi que les membres du personnel des internats de l'enseignement supérieur. Quant aux membres du personnel des Hautes Ecoles et Ecoles Supérieures des Arts, leurs congés de vacances annuelles ne sont pas réglementés par l'arrêté royal du 15 janvier 1974.

Enfin, l'article 1er**quater** ne vise que les congés des membres du personnel du Service général de l'Inspection, compris dans le champ d'application de l'article 1er.

2° il est tenu compte de la nouvelle définition de l'année scolaire pour les membres du personnel visés par la réforme des rythmes scolaire.

3° de la même manière, le régime des congés annuels des vacances d'été est uniformisé pour les fonctions de sélection et promotion (sauf exceptions) dans les niveaux et types d'enseignement inclus dans le périmètre de la réforme. Cette uniformisation est rendue nécessaire par le raccourcissement de la période des congés d'été (compensé par l'allongement des périodes de congés en cours d'année scolaire) qui impose que l'ensemble des équipes d'encadrement des établissements scolaires concernés soit présentes au complet afin de permettre la clôture dans de bonne condition de l'année scolaire et préparation en temps utile, avant la réouverture des écoles, de la rentrée scolaire (notamment sur le plan administratif). Les fonctions de sélection et de promotion visées sont notamment la fonction de directeur, de directeur adjoint, de secrétaire de direction, d'éducateur économe, de coordonnateur de pôles territoriaux, etc. Les congés des inspecteurs ne sont par contre, pas modifiés.

4° une disposition particulière est prévue pour les chefs d'atelier et les chefs de travaux d'atelier. Il leur est ainsi demandé de venir durant les cinq jours qui précèdent la rentrée scolaire, afin d'apporter leur aide pour la préparation de la rentrée scolaire. Ces jours seront néanmoins récupérables, à un autre moment dans l'année. Les congés des coordonnateurs de centres de technologies avancées ne sont, quant à eux, pas impactés par la réforme des rythmes scolaires et n'ont dès lors pas été modifiés » (ebenda, SS. 62-64).

B.2.2. Bei den Erörterungen im Ausschuss hat die zuständige Ministerin präzisiert:

« Il est donc opéré ici, pour les secrétaires de direction du secondaire et les éducateurs économes, une réduction d'une semaine de congé durant l'été. Cette diminution sera compensée par une révision barémique, opérée par arrêté du gouvernement. Les travaux sont, à ce titre, engagés » (*Parl. Dok.*, Parlement der Französischen Gemeinschaft, 2021-2022, Nr. 357/3, S. 9).

B.2.3. Artikel 131 des Dekrets vom 31. März 2022 war Gegenstand folgender Debatten:

« [Une membre] constate que cet article insère un article 1er *quater* sur les congés des inspecteurs de l'ordinaire. Si, pour les vacances d'été (du 6 juillet au 15 août), ceux-ci disposent des mêmes congés que pour les directions, ils n'ont, par contre, pas les mêmes congés de Toussaint et Carnaval. Bien que dans l'arrêté royal du 15 janvier 1974, ils n'en bénéficiaient pas, dans la pratique, l'usage voulait qu'ils disposent d'une semaine tant à la Toussaint qu'au Carnaval.

Lors de la 1ère lecture, l'article 113, devenu 131 du projet, ajoutait un article 1er *ter*, § 1er, b) qui prévoyait deux semaines au titre de vacances de Pâques, de Toussaint et de Carnaval. Toutefois, ces deux fois deux semaines ont disparu.

L'oratrice se pose la question de la disparition d'un droit acquis, d'une iniquité de traitement par rapport à d'autres agents et finalement d'une perte de rémunération conséquente, voire d'un appel à candidatures qui ne refléterait pas la réalité. Elle demande à la ministre

d'expliquer la différence entre le texte initial soumis à concertation et sa version finale, et elle souhaite savoir quels sont les congés des inspecteurs des CPMS qui faisaient l'objet d'une disposition spécifique dans l'avant-projet de décret, pourquoi les Inspecteurs généraux coordonnateurs et les Inspecteurs généraux ont des congés différents et pourquoi ne pas garantir les droits acquis pour les inspecteurs de l'ordinaire.

Mme la ministre lui répond qu'il s'agit d'une mise en conformité du texte qui laisse néanmoins une certaine souplesse d'organisation interne. Elle reconnaît une coquille entre les différentes versions du texte qui stipulaient un régime de congé identique entre les directions d'écoles et les inspecteurs ; le texte a été corrigé en dernière lecture afin d'éviter l'ajout de deux à trois semaines de congés supplémentaires sans aucune justification, et ce, compte tenu des autres fonctions et de l'économie générale du texte. Au plan réglementaire, elle rappelle que le régime n'est pas aligné sur celui des directions même si dans les faits, il semble en aller différemment. Quant au régime de congé des coordonnateurs, il est maintenu en l'état, ce régime spécifique étant historique » (ebenda, SS. 57-58) ».

Zur Hauptsache

In Bezug auf die Direktionssekretäre

B.3.1. Die klagende Partei in der Rechtssache Nr. 7893 leitet einen ersten Klagegrund aus einem Verstoß gegen die Artikel 10, 11 und 24 § 4 der Verfassung durch Artikel 129 des Dekrets vom 31. März 2022 ab, der einerseits die Auswahlstellen der Kategorie Erziehungshilfspersonal, darunter die Direktionssekretäre, und andererseits die Werkstattleiter und die Werkstatt-Oberassistenten unterschiedlich behandelt, insofern Letztere sechs Wochen Sommerurlaub erhalten sowie die Möglichkeit haben, während des Schuljahres fünf während des Sommers zusätzlich geleistete Tage zurückzuerhalten, wohingegen die Personen der ersten Kategorie nur fünf Wochen Urlaub im Sommer erhalten und keine Möglichkeit haben, Tage zurückzuerhalten.

B.3.2. Die klagende Partei in der Rechtssache Nr. 7893 leitet einen zweiten Klagegrund aus einem Verstoß durch die angefochtene Bestimmung gegen dieselben Artikel der Verfassung ab, insofern sie einerseits das Erziehungshilfspersonal in einem Auswahlamt, das Sommerurlaub von fünf Wochen Dauer erhält, und andererseits das Erziehungshilfspersonal in einem Anwerbungsamt, das Sommerurlaub von einer Dauer von sechs Wochen und einem Tag erhält, unterschiedlich behandelt.

B.3.3. Der Gerichtshof prüft die beiden Klagegründe zusammen.

B.4. Artikel *1bis* des königlichen Erlasses vom 15. Januar 1974 « zur Anwendung von Artikel 160 des Königlichen Erlasses vom 22. März 1969 zur Festlegung des Statuts der Mitglieder des Direktions- und Lehrpersonals, des Erziehungshilfspersonals, des heilhilfsberuflichen Personals der staatlichen Anstalten für Vor-, Primar-, Sonder-, Mittel-, technischen, Kunst- und Normalschulunterricht und der von diesen Anstalten abhängenden Internate sowie der Personalmitglieder des mit der Aufsicht über diese Anstalten beauftragten Inspektionsdienstes », eingefügt durch die angefochtene Bestimmung, wurde danach durch Artikel 3 des Dekrets der Französischen Gemeinschaft vom 16. März 2023 « zur Festlegung verschiedener ergänzender Bestimmungen zur Reform der Schulzeitenregelung » (nachstehend: Dekret vom 16. März 2023) abgeändert. Durch diese Bestimmung, die mit dem 29. August 2022 wirksam wurde (Artikel 33 des Dekrets vom 16. März 2023), wurden in Artikel *1bis* § 2 Absatz 2 des genannten königlichen Erlasses die Wörter « der Werkstattleiter, der Werkstatt-Oberassistenten » durch die Wörter « der Werkstattleiter, der Werkstattleiter eines technischen und pädagogischen Zentrums, der Werkstatt-Oberassistenten und der Koordinatoren eines Zentrums für duale Erziehung und Ausbildung » ersetzt. Diese Abänderung hat auf die Prüfung der zwei Klagegründe in der Rechtssache Nr. 7893 keine Auswirkung.

B.5. Der Grundsatz der Gleichheit und Nichtdiskriminierung schließt nicht aus, dass ein Behandlungsunterschied zwischen Kategorien von Personen eingeführt wird, soweit dieser Unterschied auf einem objektiven Kriterium beruht und in angemessener Weise gerechtfertigt ist.

Das Vorliegen einer solchen Rechtfertigung ist im Hinblick auf Zweck und Folgen der beanstandeten Maßnahme sowie auf die Art der einschlägigen Grundsätze zu beurteilen; es wird gegen den Grundsatz der Gleichheit und Nichtdiskriminierung verstoßen, wenn feststeht, dass die eingesetzten Mittel in keinem angemessenen Verhältnis zum verfolgten Zweck stehen.

B.6. Die angefochtene Bestimmung nimmt eine Anpassung der Urlaubswochen an die neue Schulzeitenregelung für die verglichenen Personalkategorien vor. Sie hat zur Folge, dass das Erziehungshilfspersonal in einem Auswahlamt während des Sommers fünf Wochen Urlaub erhält, während (1) die Werkstattleiter und die Werkstatt-Oberassistenten sechs Wochen Urlaub erhalten und während des Schuljahres die in der Woche vor dem Schuljahresbeginn geleisteten

fünf Tage zurückerhalten können und (2) das Erziehungshilfspersonal in einem Anwerbungsamt während der gesamten Sommerferien Urlaub erhält, wobei jedoch präzisiert wird, dass vier zu leistende Tage entweder während der ersten Woche der Sommerferien oder während der Woche vor dem Schuljahresbeginn vorgesehen werden müssen.

Außerdem ist keine Urlaubsausgleichswoche zu einem anderen Zeitpunkt des Jahres für das Erziehungshilfspersonal in einem Auswahlamt vorgesehen.

B.7. Aus den in B.2.1 und B.2.2 erwähnten Vorarbeiten geht hervor, dass mit der angefochtenen Bestimmung ein Ziel der Aufrechterhaltung der Gleichgewichte, die vor der Reform existierten, und der Kontinuität zwischen der früheren und der neuen Regelung bei gleichzeitiger Anpassung des Urlaubs an die neue Schulzeitenregelung verfolgt wird.

Die Verringerung der Anzahl der Urlaubswochen während der Sommerferien ist sowohl durch die Anpassung an die neue Schulzeitenregelung, da die Sommerferien um zwei Wochen (von 9 auf 7 Wochen) verkürzt wurden, als auch durch die von der Regierung der Französischen Gemeinschaft geltend gemachte Notwendigkeit der Anwesenheit des Erziehungshilfspersonals in einem Auswahlamt vor Ort, um einen reibungslosen Ablauf des Schuljahresendes sicherzustellen und das neue Schuljahr angemessen vorzubereiten, gerechtfertigt.

Diese Ziele sind legitim.

B.8. Die beanstandeten Behandlungsunterschiede, die sich in einer geringeren Anzahl von Urlaubstagen im Sommer für das Erziehungshilfspersonal in einem Auswahlamt gegenüber einerseits den Werkstattleitern und den Werkstatt-Oberassistenten und andererseits dem Erziehungshilfspersonal in einem Anwerbungsamt äußern, sind in Anbetracht des Ziels der Anwesenheit vor Ort des Erziehungshilfspersonals in einem Auswahlamt sachdienlich. Angesichts der Besonderheit der Aufgaben der Mitglieder dieses Personals, insbesondere der Direktionssekretäre, konnte der Dekretgeber vernünftigerweise den Standpunkt vertreten, dass diese Kategorie im Unterschied zu den Werkstattleitern und den Werkstatt-Oberassistenten, deren Aufgabe weniger mit den Verwaltungsaufgaben des Schuljahresabschlusses zu tun hat, im Sommer länger in der Einrichtung bleiben sollte. Der Gerichtshof ist nicht befugt, diese Entscheidung in Frage zu stellen.

B.9. Wie bei den in B.2.1 und B.2.2 zitierten Vorarbeiten zum Dekret vom 31. März 2022 angekündigt und wie die Regierung der Französischen Gemeinschaft geltend macht, wird dieser Unterschied von einer Urlaubswoche jedoch durch eine Revision der Gehaltstabellen ausgeglichen, die durch den Erlass der Regierung der Französischen Gemeinschaft vom 14. Juli 2022 « über die Anpassung der Schulzeitenregelung auf Jahresbasis » vorgenommen wurde.

Daraus ergibt sich, dass die angefochtene Bestimmung keine unverhältnismäßigen Folgen für das Erziehungshilfspersonal in einem Auswahlamt hat.

B.10. Vorbehaltlich des in B.9 Erwähnten sind die zwei Klagegründe in der Rechtssache Nr. 7893 unbegründet.

In Bezug auf die Mitglieder des Allgemeinen Inspektionsdienstes

B.11. Die klagenden Parteien in der Rechtssache Nr. 7900 leiten einen ersten Klagegrund aus einem Verstoß durch die Artikel 128, 129 und 131 des Dekrets vom 31. März 2022 gegen die Artikel 10, 11, 23 und 24 § 4 der Verfassung ab, insofern sie einen bedeutenden Rückschritt und einen nicht gerechtfertigten Behandlungsunterschied zwischen den Mitgliedern des Allgemeinen Inspektionsdienstes und den Leitern der Einrichtungen, die sie inspizieren, zur Folge hätten. Letztere erhielten nämlich im Gegensatz zu Ersteren Urlaub während der Herbst- und der Karnevalsferien, während früher ihre Regelungen die gleichen waren.

Sie leiten einen zweiten Klagegrund aus einem Verstoß durch die angefochtenen Bestimmungen gegen dieselben Artikel der Verfassung ab, insofern sie zu einem nicht gerechtfertigten Behandlungsunterschied zwischen den Mitgliedern des Allgemeinen Inspektionsdienstes und den Inspektoren der psycho-medizinisch-sozialen Zentren, die weiterhin während der Herbst- und Karnevalsferien Urlaub erhalten, führen würden.

Insofern sich die zwei Klagegründe auf den fehlenden Urlaub während der Herbst- und Karnevalsferien beziehen, prüft der Gerichtshof sie zusammen.

B.12.1. Das Dekret vom 16. März 2023 bestimmt:

« Art. 28. L'article 98 du décret du 10 janvier 2019 relatif au service général de l'Inspection est remplacé par ce qui suit :

‘ Art. 98. § 1er. Le membre du personnel, définitif ou temporaire, bénéficie du régime des congés de vacances annuelles défini ci-après :

- les vacances d'automne (de Toussaint) : une semaine;
- les vacances d'hiver (de Noël) : deux semaines;
- les vacances de détente (de Carnaval) : une semaine;
- les vacances de printemps (de Pâques) : deux semaines;
- les vacances d'été : du 6 juillet au 15 août.

Toutefois, lorsque l'année scolaire se termine au-delà du 5 juillet, les vacances d'été débutent au premier jour suivant la fin de l'année scolaire. Dans ce cas, les jours prestés au-delà du 5 juillet sont reportés immédiatement au-delà du 15 août.

Les vacances d'hiver (de Noël) et de printemps (de Pâques) correspondent aux vacances arrêtées par le Gouvernement en application de l'article 1.9.1-2, § 2, alinéa 1er, du Code de l'enseignement fondamental et de l'enseignement secondaire ou fixées par l'article 223 du décret du 31 mars 2022 relatif à l'adaptation des rythmes scolaires annuels dans l'enseignement fondamental et secondaire ordinaire, spécialisé, secondaire artistique à horaire réduit et de promotion sociale et aux mesures d'accompagnement pour l'accueil temps libre.

Les vacances d'automne (de Toussaint) correspondent à la seconde semaine des vacances arrêtées ou fixées conformément à l'alinéa précédent.

Les vacances de détente (de Carnaval) correspondent à la première semaine des vacances arrêtées ou fixées conformément au deuxième alinéa.

§ 2. Si ces jours ne tombent pas un samedi ou un dimanche ou durant une période de vacances visée au § 1er, le membre du personnel, définitif ou temporaire, bénéficie également des jours de congé suivants :

- 1° le 27 septembre (Fête de la Communauté française);
- 2° le 1er novembre (Toussaint);
- 3° le 11 novembre (Commémoration du 11 novembre);
- 4° le lundi de Pâques;
- 5° le 1er mai (Fête du travail);

6° le jeudi de l'Ascension;

7° le lundi de Pentecôte.

§ 3. Par dérogation aux §§ 1 et 2, les Inspecteurs généraux et l'Inspecteur général coordonnateur bénéficient durant leur mandat des congés de vacances annuelles et des jours fériés dont bénéficient les agents des Services du Gouvernement '.

[...]

Art. 33. Le présent décret produit ses effets le 29 août 2022 ».

B.12.2. Das in dem vorgenannten Artikel 33 erwähnte Inkrafttreten wird rückwirkend zum Datum des Inkrafttretens des Dekrets, das die angefochtenen Bestimmungen enthält, wirksam.

B.13. In Anwendung des Dekrets vom 16. März 2023, gegen das keine Nichtigkeitsklage erhoben wurde, erhalten die Mitglieder des Allgemeinen Inspektionsdienstes nunmehr rückwirkend zum Datum des Inkrafttretens des Dekrets vom 31. Mai 2022 Urlaub während der Herbst- und Karnevalsferien ebenso wie die Leiter der Einrichtungen, die sie inspizieren. Folglich bestehen die im ersten Klagegrund angeführten Behandlungsunterschiede nicht.

Im Übrigen obliegt es nicht dem Gerichtshof, sondern den zuständigen Gerichten zu prüfen, wie das etwaige Fehlen von Urlaub für die Mitglieder des Allgemeinen Inspektionsdienstes während der Herbst- und Karnevalsferien für die Schuljahre vor der Annahme des Dekrets vom 16. März 2023 in Bezug auf die Rückwirkung dieses Dekrets zu analysieren ist.

B.14. Die zwei Klagegründe in der Rechtssache Nr. 7900 sind unbegründet.

Aus diesen Gründen:

Der Gerichtshof

weist die Klagen unter Berücksichtigung des in B.9 Erwähnten zurück.

Erlassen in französischer, niederländischer und deutscher Sprache, gemäß Artikel 65 des Sondergesetzes vom 6. Januar 1989 über den Verfassungsgerichtshof, am 29. Februar 2024.

Der Kanzler,

Der Präsident,

F. Meersschant

P. Nihoul