



Verfassungsgerichtshof

ÜBERSETZUNG
Entscheid Nr. 69/2023
vom 27. April 2023
Geschäftsverzeichnissrn. 7761 und 7767
AUSZUG

In Sachen: Vorabentscheidungsfragen in Bezug auf die Artikel 28 und 36 des Dekrets der Wallonischen Region vom 2. Februar 2017 « über die Beschäftigungsbeihilfen für Zielgruppen », gestellt vom Arbeitsgericht Lüttich, Abteilung Lüttich.

Der Verfassungsgerichtshof,

zusammengesetzt aus den Präsidenten P. Nihoul und L. Lavrysen, und den Richtern T. Giet, J. Moerman, M. Pâques, Y. Kherbache, T. Detienne, D. Pieters, S. de Bethune, E. Bribosia, W. Verrijdt und K. Jadin, unter Assistenz des Kanzlers F. Meersschaut, unter dem Vorsitz des Präsidenten P. Nihoul,

erlässt nach Beratung folgenden Entscheid:

I. Gegenstand der Vorabentscheidungsfragen und Verfahren

In zwei Urteilen vom 21. und 22. Februar 2022, deren Ausfertigungen am 23. Februar 2022 und 3. März 2022 in der Kanzlei des Gerichtshofes eingegangen sind, hat das Arbeitsgericht Lüttich, Abteilung Lüttich, folgende Vorabentscheidungsfrage gestellt:

« Verstoßen die Artikel 28 und 36 des Dekrets vom 2. Februar 2017 über die Beschäftigungsbeihilfen für Zielgruppen (*Belgisches Staatsblatt* vom 16. März 2017) gegen Artikel 23 Absatz 3 Nr. 2 der Verfassung und/oder die Artikel 10 und 11 der Verfassung, an sich oder in Verbindung miteinander und gegebenenfalls in Verbindung mit Artikel 2 Absatz 1 des Internationalen Paktes über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte, Artikel 12 Absatz 1 der Europäischen Sozialcharta und Artikel 1 des ersten Zusatzprotokolls zur Europäischen Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten, indem sie für die Wallonische Region ab dem 1. Juli 2020 die unbefristete Arbeitswiederaufnahmezulage, in deren Vorteil die in Artikel 129*bis* des königlichen Erlasses vom 25. November 1991 zur Regelung der Arbeitslosigkeit genannten Arbeitnehmer vor dessen Aufhebung durch die in der vorliegenden Vorabentscheidungsfrage erwähnten Bestimmungen gelangten, abschaffen? ».

Diese unter den Nummern 7761 und 7767 ins Geschäftsverzeichnis des Gerichtshofes eingetragenen Rechtssachen wurden verbunden.

(...)

III. *Rechtliche Würdigung*

(...)

In Bezug auf die fraglichen Bestimmungen und deren Kontext

B.1.1. Die Vorabentscheidungsfragen beziehen sich auf die « Arbeitswiederaufnahmezulage ». Dabei handelt es sich um eine Ergänzung zum Einkommen als Lohnempfänger oder Selbständiger, die der föderale Gesetzgeber eingeführt hat, um nichterwerbstätige ältere Personen zur Wiederaufnahme der Arbeit anzuregen. Es geht um eine monatliche Pauschalprämie, die vom Landesamt für Arbeitsbeschaffung und von den Auszahlungseinrichtungen ausgezahlt wird.

B.1.2. Seit der Sechsten Staatsreform sind die Regionen in Angelegenheiten der Beschäftigungspolitik für Zielgruppen zuständig (Artikel 6 § 1 IX des Sondergesetzes vom 8. August 1980 zur Reform der Institutionen).

B.1.3. Das Dekret der Wallonischen Region vom 2. Februar 2017 « über die Beschäftigungsbeihilfen für Zielgruppen » (nachstehend: Dekret vom 2. Februar 2017) ist Bestandteil der von der Wallonischen Region durchgeführten Reform der Beschäftigungsbeihilfen für Zielgruppen.

Diese Reform besteht in der Einführung von drei Arten von Einstellungshilfen, nämlich (1) der Arbeitszulage für junge wenig oder durchschnittlich qualifizierte Arbeitsuchende, wenn sie die Ausführung eines Arbeitsvertrags aufnehmen, (2) der Arbeitszulage für Langzeitarbeitsuchende, wenn sie die Ausführung eines Arbeitsvertrags aufnehmen, und (3) einer Senkung der Arbeitgeberbeiträge, um die Einstellung von älteren Arbeitnehmern zu fördern.

Das Dekret vom 2. Februar 2017 hebt zahlreiche föderale und regionale Beschäftigungsbeihilfen auf, darunter die Arbeitswiederaufnahmezulage (*Parl. Dok.*, Wallonisches Parlament, 2016-2017, Nr. 698/1, SS. 2-4).

B.1.4.1. Im Einzelnen hebt Artikel 28 des Dekrets vom 2. Februar 2017 mehrere Bestimmungen des königlichen Erlasses vom 25. November 1991 « zur Regelung der Arbeitslosigkeit » (nachstehend: königlicher Erlass vom 25. November 1991) auf.

Die Nummern 1 und 2 dieses Artikels heben insbesondere die Artikel 129*bis*, 129*ter* und 129*quater* des königlichen Erlasses vom 25. November 1991 auf, die die älteren Arbeitnehmern gewährte Arbeitswiederaufnahmezulage regeln, die die Arbeit als Lohnempfänger (Artikel 129*bis*) oder als Selbständiger (Artikel 129*ter* und 129*quater*).

B.1.4.2. Die Vorabentscheidungsfragen beziehen sich nur auf die Arbeitswiederaufnahmezulage, die älteren Arbeitnehmern gewährt wird, die die Arbeit als Lohnempfänger wiederaufnehmen (Artikel 129*bis* des königlichen Erlasses vom 25. November 1991).

B.1.5.1. Artikel 129*bis* des königlichen Erlasses vom 25. November 1991 bestimmte vor seiner Aufhebung durch den fraglichen Artikel 28 Nr. 2:

« § 1er. En exécution de l'article 7, § 1er, alinéa 3, p, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, le complément de reprise du travail peut être accordé au travailleur qui reprend le travail comme travailleur salarié et qui :

[...]

2° soit est chômeur complet par suite de circonstances indépendantes de sa volonté au sens de l'article 44 et satisfait aux conditions suivantes :

- a) avoir, au dernier jour du mois de la reprise du travail, atteint l'âge de 55 ans;
- b) ne pas être considéré comme travailleur ayant charge de famille au sens de l'article 110, § 1er, alinéa 1er, 5° ou 6°;
- c) justifier de 20 ans de passé professionnel conformément à ce qui a été déterminé en vertu de l'article 119, 3°;
- d) ne pas bénéficier d'un complément d'entreprise octroyé dans le cadre du régime de chômage avec complément d'entreprise ou d'une allocation complémentaire dans le cadre

de l'arrêté royal du 19 septembre 1980 relatif au droit aux allocations de chômage et aux indemnités complémentaires des travailleurs frontaliers âgés licenciés ou mis en chômage complet;

e) ne pas avoir, alors que toutes les conditions pour bénéficier du régime de chômage avec complément d'entreprise sont remplies, refusé ce régime ou renoncé au complément d'entreprise.

Le complément de reprise du travail d'un montant de 150 EUR par mois-calendrier peut être accordé si le travailleur remplit simultanément les conditions suivantes :

1° le travailleur introduit une demande en vue de l'octroi du complément de reprise du travail et satisfait, au début du contrat de travail et au moment de la demande, à toutes les conditions d'admission et d'octroi pour pouvoir prétendre aux allocations;

2° le travailleur est, au cours du mois pour lequel le complément est demandé, lié par un contrat de travail;

3° le travailleur n'a, pour le mois concerné, perçu aucune allocation comme chômeur complet conformément à un régime d'indemnisation prévu à l'article 100 ou 103, ni d'allocation dans le cadre d'une interruption de carrière totale ou partielle ou dans le cadre du crédit-temps, ni d'allocation comme chômeur complet dans le cadre de l'assurance maladie-invalidité;

4° le travailleur n'a pas demandé d'allocation de garantie de revenus pour la période considérée;

5° le travailleur ne bénéficie d'aucun complément d'entreprise accordé dans le cadre du régime de chômage avec complément d'entreprise ou ne bénéficie pas d'indemnité complémentaire dans le cadre de l'arrêté royal du 19 septembre 1980 relatif au droit aux allocations de chômage et aux indemnités complémentaires des travailleurs frontaliers âgés licenciés ou mis en chômage complet;

6° le travailleur n'a pas bénéficié antérieurement d'une allocation comme visée au 5°.

[...]

§ 1er *bis*. En exécution de l'article 7, § 1er, alinéa 3, *p*, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, le complément de reprise du travail temporaire peut être accordé au travailleur qui reprend le travail comme travailleur salarié, qui, à ce moment, était chômeur complet par suite de circonstances indépendantes de sa volonté au sens de l'article 44, et qui satisfait aux conditions du § 1er, alinéa 1er, 2°, *a*), *b*), *d*) et *e*) et aux alinéas 2 à 4.

Le complément de reprise du travail temporaire s'élève à 150 euros par mois-calendrier pendant les 12 premiers mois, à 100 euros pendant les 12 mois suivants et à 50 euros pour les 12 mois suivants.

Une nouvelle période de 36 mois est accordée, si une période d'au moins 24 mois calendrier est située entre le moment du nouvel engagement pour lequel le complément est demandé et le dernier mois pour lequel le complément a été payé.

[...]

§ 3. Le droit au complément de reprise du travail est accordé pour une période de 12 mois renouvelable, pour autant que le travailleur reste en service auprès du même employeur.

[...] ».

B.1.5.2. Vor seiner Aufhebung durch den fraglichen Artikel 28 Nr. 2 des Dekrets vom 2. Februar 2017 wurde die Arbeitswiederaufnahmezulage « unbefristet » gewährt, wenn der betroffene Arbeitnehmer alle in Artikel 129*bis* § 1 des königlichen Erlasses vom 25. November 1991 festgelegten Bedingungen erfüllte. Hingegen war sie « zeitweilig », wenn der Arbeitnehmer alle diese Bedingungen außer der Bedingung erfüllte, dass er zwanzig Jahre berufliche Vergangenheit nachweisen muss.

B.1.6. Der vorerwähnte Artikel 129*bis* hat seine Rechtsgrundlage in Artikel 7 § 1 Absatz 3 Buchstabe *p*) des Erlassgesetzes vom 28. Dezember 1944 « über die soziale Sicherheit der Arbeitnehmer » der bestimmt:

« § 1. [...]

Unter den vom König bestimmten Bedingungen hat das Landesamt für Arbeitsbeschaffung als Aufgabe:

[...]

p) mit Hilfe der aufgrund von Buchstabe *i*) geschaffenen Einrichtungen gemäß den vom König festgelegten Bedingungen und Modalitäten zu Lasten der Arbeitslosen-versicherung zu gewährleisten, dass die Arbeitswiederaufnahmezulage für bestimmte Kategorien von Arbeitslosen, die die Arbeit wieder aufnehmen, einschließlich der Arbeitslosen, die eine Berufstätigkeit als Selbständige starten, um der Arbeitslosigkeit zu entkommen, im Hinblick auf die Förderung ihrer Eingliederung in den Arbeitsmarkt gezahlt wird.

Für die Anwendung der steuerrechtlichen Vorschriften wird diese Zulage als Arbeitslosengeld betrachtet. Für die Anwendung des vorliegenden Artikels und seiner Ausführungserlasse wird sie als Arbeitslosengeld betrachtet, außer wenn der König davon abweicht. Der Zeitraum, der durch diese Arbeitswiederaufnahmezulage gedeckt wird, wird für die Gesundheitspflege- und Entschädigungsversicherung und für die Berechnung der Ruhestandspension nicht als Zeitraum betrachtet, während dessen Arbeitslosengeld gezahlt worden ist,

[...] ».

B.1.7. Der fragliche Artikel 36 des Dekrets vom 2. Februar 2017 führt eine Übergangsregelung ein, mit der die Empfänger einer unbefristet gewährten Arbeitswiederaufnahmezulage dieses Zusatzeinkommen weiterhin bis höchstens zum 30. Juni 2020 beziehen können und mit der die Empfänger einer zeitweiligen Arbeitswiederaufnahmezulage diese weiterhin bis zu ihrem Ende beziehen können.

Er bestimmt:

« Les articles 129*bis* à 129*quater* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage continuent à s'appliquer aux engagements, recrutements statutaires ou établissements comme indépendant qui prennent cours avant l'entrée en vigueur du présent décret, aux engagements, recrutements statutaires ou établissements comme indépendant ayant fait l'objet d'une demande d'octroi ou de renouvellement d'un complément de reprise du travail avant l'entrée en vigueur du présent décret et aux engagements, recrutements statutaires ou établissements comme indépendant ayant fait l'objet d'une demande de renouvellement introduite après l'entrée en vigueur du présent décret.

Les compléments de reprise du travail pour les engagements, recrutements statutaires et établissements visés à l'alinéa précédent sont octroyés jusqu'à leur terme pour les compléments temporaires et au maximum jusqu'au 30 juin 2020 pour les compléments à durée indéterminée ».

B.2.1. In den Vorarbeiten zum Dekret vom 2. Februar heißt es:

« Dans la lignée des engagements adoptés dans la déclaration de politique régionale, le Gouvernement a mené, à l'initiative de sa Ministre de l'emploi, un profond chantier de réflexion en vue de réformer la politique des aides à l'emploi. Ce chantier a impliqué l'intervention de multiples acteurs, le Groupe des partenaires sociaux wallons y étant bien entendu étroitement associé. Par ailleurs, des contacts importants ont été entrepris avec le Bureau fédéral du plan, le FOREm, l'ONEM, l'ONSS, le SPF Emploi, Travail et concertation sociale, l'IWEPS et le Conseil Central de l'Economie.

Cet important travail de réflexion a permis d'aboutir au présent projet de décret, lequel vise à concentrer les moyens nécessaires pour placer le demandeur d'emploi au cœur du débat politique wallon. [...].

Suite au transfert de compétences opéré en vertu de la sixième réforme de l'État, la Région wallonne est devenue compétente afin d'organiser sa propre politique d'aides à l'emploi au travers des 'groupes-cibles', ce qui lui permet de redéfinir la réglementation applicable à cette matière, son financement, sa mise en œuvre et son contrôle. La Wallonie a donc reçu de par ce transfert une opportunité inédite d'activer des budgets nouveaux pour inciter les entreprises à engager les travailleurs issus de ces groupes-cibles. [...].

Fruit d'une longue concertation avec les partenaires sociaux, le projet de décret qui vous est soumis entend simplifier le cadre législatif existant en ce qui concerne la politique des aides à l'emploi afin de le rendre plus efficace pour les acteurs du monde du travail.

Le système actuel des aides à l'emploi est complexe et manque de lisibilité pour les utilisateurs ce qui porte préjudice tant aux travailleurs occupés ou non qu'aux employeurs et aux différents acteurs présents sur le terrain. En effet, coexistent et se cumulent à l'heure actuelle des subventions, de nombreux mécanismes de réduction des cotisations sociales (groupes-cibles), des activations d'allocations de chômage (ACTIVA, SINE, PTP) ainsi que des octrois de primes et de compléments.

C'est dès lors dans un souci de simplification et de transparence que le Gouvernement, après concertation avec le GPS-W, présente au Parlement wallon ce projet de réorganisation globale de la politique des aides à l'emploi en Wallonie. Cette réforme entreprend un profond remaniement des dispositions actuellement en vigueur en ce qui concerne les réductions de cotisations patronales, l'octroi des primes et des subventions ainsi que la mise en œuvre du plan ACTIVA. Les concepts de jeunes travailleurs, travailleurs âgés, le niveau de qualification, la durée de l'inoccupation sont harmonisés au sein de trois axes nouveaux d'aides, afin de simplifier la lecture, l'analyse, l'évaluation et, si nécessaire, une évolution ultérieure des aides à l'emploi. Cette harmonisation s'inscrit, par ailleurs, dans la démarche de simplification administrative qui sous-tend cette réforme. Résolument élaboré dans un souci de lisibilité, le projet laisse le soin à l'exécutif de fixer les modalités de sa mise en œuvre.

Concrètement, le projet propose trois régimes d'aides à l'embauche transversales, ciblées sur les caractéristiques des travailleurs, s'appliquant à quasiment tous les secteurs. Ces aides visent 2 groupes-cibles en fonction de l'âge : les demandeurs d'emploi de moins de 25 ans peu ou moyennement qualifiés, qui bénéficient de mesures d'activation, et les travailleurs de plus de 55 ans, qui bénéficient de réductions de cotisations sociales. Une troisième aide, sous forme d'activation des allocations, vise les demandeurs d'emploi de longue durée (à savoir plus d'un an d'inoccupation), et ce quel que soit leur âge.

Le Gouvernement a donc, en accord avec le GPS-W, opté pour un système d'activation d'allocations de travail pour les jeunes demandeurs d'emploi, les demandeurs d'emploi de longue durée. Il a, par contre, maintenu un système de réductions de cotisations sociales pour faciliter le maintien au travail des travailleurs âgés.

[...]

Les trois nouveaux régimes instaurés par le présent projet viennent en remplacement d'une série d'aides anciennes, fédérales ou régionales, pour lesquelles le projet fixe des régimes d'extinction. [...] Cela concerne également les primes [...] 'complément de reprise du travail' [...].

Pour augmenter le taux d'emploi, il apparaît en effet nécessaire de favoriser le maintien des travailleurs âgés au sein du marché du travail ainsi que de promouvoir les possibilités de recrutement des demandeurs d'emploi âgés. [...] L'incitation financière consistant en une réduction des cotisations patronales représente une mesure importante afin de rallier l'objectif d'accroissement du taux d'emploi pour ce groupe cible.

[...]

Par ailleurs, le décret abroge les diverses aides existantes qui sont remplacées par les trois nouveaux régimes instaurés par le projet de décret. Ces abrogations sont accompagnées d'une importante série de mesures transitoires, ayant pour objectif d'assurer la sécurité juridique des régimes en cours, en permettant notamment aux bénéficiaires des aides anciennes de continuer à bénéficier de celles-ci pendant une durée certaine, voire jusqu'à leur terme » (*Parl. Dok.*, Wallonisches Parlament, 2016-2017, Nr. 698/1, SS. 3, 4 und 5).

B.2.2. Im Ausschuss hat die zuständige Ministerin erklärt:

« Le Gouvernement a confié, en mars 2015, un mandat au Groupe des partenaires sociaux wallons, le GPS-W, pour proposer des pistes de réorganisation des aides à l'emploi répondant aux balises fixées dans la Déclaration de politique régionale et, surtout, aux préoccupations et attentes des demandeurs d'emploi, des travailleurs et des employeurs wallons.

Dans le cadre de la discussion sur le Pacte pour l'emploi et la formation, Mme la Ministre a mis en place un comité de pilotage réunissant les partenaires sociaux et des représentants du Gouvernement. Ce comité a soutenu et alimenté le travail du GPS-W en procédant, notamment, à l'audition d'une série d'experts fédéraux, régionaux et académiques. Tous ont permis d'évaluer les aides à l'emploi existantes. Ont ainsi été entendus : l'ONEM, l'ONSS, le Service public fédéral Emploi, le Bureau fédéral du Plan, le Conseil central de l'Économie, l'IWEPS, le FOREm et deux professeurs d'université réputés pour leurs recherches et travaux en la matière, M. Vanderlinden de l'UCL et M. Tojerow de l'ULB.

Ce travail a abouti à une proposition des partenaires sociaux sur un plan global de réforme des aides qui a ensuite été complété et validé conjointement par le Gouvernement wallon et le GPS-W le 31 janvier 2016.

[...]

En parallèle, même si le chômage n'a cessé de diminuer en Wallonie ces derniers mois, le paysage des aides à l'emploi s'avère toujours beaucoup trop complexe : plus de 40 systèmes d'aides recensées, des chevauchements, des mesures différentes répondant à des critères différents pour un même public.

L'objectif principal de la réforme visée est donc d'apporter plus de lisibilité et, dès lors, plus d'efficacité dans les systèmes d'aides à l'emploi. Cette lisibilité passe par la réduction du nombre de dispositifs, nombre qui faisait que de nombreux employeurs ne sont pas informés que des aides sont disponibles ou, tout simplement, renoncent à y faire appel devant la complexité de leur mise en œuvre. [...]

La réforme des aides propose de concentrer l'aide perçue sur un seul mécanisme : d'une part, l'activation pour le contrat d'insertion, l'aide à destination des jeunes peu ou moyennement qualifiés et l'aide à destination des demandeurs d'emploi de longue durée et, d'autre part, une réduction de cotisations sociales pour les travailleurs âgés » (*Parl. Dok.*, Wallonisches Parlament, 2016-2017, Nrn. 697/4, 698/10 und 699/2, SS. 3-4).

In Bezug auf die Vorabentscheidungsfragen

B.3. Aus den Vorabentscheidungsfragen und den Vorlageentscheidungen geht hervor, dass es nur um Artikel 28 Nr. 2 des Dekrets vom 2. Februar 2017, insofern er Artikel 129*bis* des königlichen Erlasses vom 25. November 1991 aufhebt, und um Artikel 36 des Dekrets vom 2. Februar 2017, insofern er die Gewährung der unbefristeten Arbeitswiederaufnahmezulage auf höchstens den 30. Juni 2020 beschränkt, geht.

B.4.1. Der Gerichtshof wird zur Vereinbarkeit dieser in Rede stehenden Bestimmungen mit Artikel 23 Absatz 3 Nr. 2 der Verfassung befragt, der insbesondere das Recht auf soziale Sicherheit gewährleistet.

B.4.2. Mit den Vorabentscheidungsfragen wird der Gerichtshof auch gebeten, die fraglichen Bestimmungen anhand von Artikel 12 Absatz 1 der « Europäischen Sozialcharta » zu prüfen.

B.4.3. Artikel 12 Absatz 1 der revidierten Europäischen Sozialcharta, aufgesetzt am 3. Mai 1996 in Straßburg, der - ebenso wie Artikel 12 Absatz 1 der Europäischen Sozialcharta, aufgesetzt am 18. Oktober 1961 in Turin - die Überschrift « Recht auf Soziale Sicherheit » trägt, bestimmt:

« Um die wirksame Ausübung des Rechts auf Soziale Sicherheit zu gewährleisten, verpflichten sich die Vertragsparteien:

1. ein System der Sozialen Sicherheit einzuführen oder beizubehalten ».

Artikel B Absatz 2 von Teil III der revidierten Europäischen Sozialcharta, die in Belgien am 1. Mai 2004 in Kraft getreten ist, bestimmt: « Die Annahme der Verpflichtungen aus einer Bestimmung dieser Charta bewirkt, dass mit Inkrafttreten dieser Verpflichtungen für die betreffende Vertragspartei die entsprechende Bestimmung der Europäischen Sozialcharta [...] nicht länger auf die betreffende Vertragspartei Anwendung findet, sofern diese Vertragspartei durch die erstgenannte Übereinkunft oder durch beide Übereinkünfte gebunden ist ».

Belgien hat aber die Verpflichtungen aus Artikel 12 der revidierten Europäischen Sozialcharta, der praktisch den gleichen Inhalt wie Artikel 12 der Europäischen Sozialcharta hat, angenommen, sodass die letztgenannte Bestimmung keine Anwendung mehr in Belgien findet.

B.4.4. Artikel 12 Absatz 1 der revidierten Europäischen Sozialcharta - sofern die Vorabentscheidungsfrage darauf abzielt - erkennt das Recht auf soziale Sicherheit in teilweise analoger Weise zu Artikel 23 Absatz 3 Nr. 2 der Verfassung an, sodass der Gerichtshof ihn bei seiner Prüfung berücksichtigt.

B.4.5. Schließlich ist in den Vorabentscheidungsfragen nicht angegeben, inwiefern die fraglichen Bestimmungen gegen die Artikel 10 und 11 der Verfassung, gegen Artikel 2 Absatz 1 des Internationalen Paktes über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte und gegen Artikel 1 des ersten Zusatzprotokolls zur Europäischen Menschenrechtskonvention verstoßen könnten.

Wenn wie im vorliegenden Fall dies auch nicht den Vorlageentscheidungen zu entnehmen ist, verfügt der Gerichtshof nicht über die notwendigen Elemente für eine Entscheidung.

B.5. Folglich prüft der Gerichtshof die Vereinbarkeit der fraglichen Bestimmungen mit Artikel 23 Absatz 3 Nr. 2 der Verfassung in Verbindung mit Artikel 12 Absatz 1 der revidierten Europäischen Sozialcharta, insofern sie für die Wallonische Region die Arbeitswiederaufnahmezulage, die ohne zeitliche Begrenzung älteren Arbeitnehmern gewährt wurde, die die Arbeit als Lohnempfänger wiederaufgenommen haben, abschafft.

B.6.1. Artikel 23 der Verfassung bestimmt, dass jeder das Recht hat, ein menschenwürdiges Leben zu führen. Zu diesem Zweck gewährleisten die jeweiligen Gesetzgeber unter Berücksichtigung der entsprechenden Verpflichtungen die wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Rechte und bestimmen die Bedingungen für ihre Ausübung. Artikel 23 der Verfassung bestimmt nicht, was diese Rechte beinhalten, die lediglich als Grundsatz festgehalten werden, wobei es dem jeweiligen Gesetzgeber obliegt, diese Rechte gemäß Absatz 2 dieses Artikels unter Berücksichtigung der entsprechenden Verpflichtungen zu garantieren.

B.6.2. Artikel 23 der Verfassung enthält eine Stillhalteverpflichtung, die dem entgegensteht, dass der zuständige Gesetzgeber das durch die anwendbaren Rechtsvorschriften gebotene Schutzmaß erheblich verringert, ohne dass es hierfür eine sachliche Rechtfertigung gibt.

B.6.3. Der Gesetzgeber verfügt im wirtschaftlich-sozialen Bereich über einen breiten Ermessensspielraum, um die anzunehmenden Maßnahmen zu bestimmen, die den Zielen dienen, die er sich gesetzt hat.

B.6.4. Die Stillhalteverpflichtung kann jedoch nicht so zu verstehen sein, dass sie jedem Gesetzgeber im Rahmen seiner Zuständigkeiten zur Auflage macht, die gesetzlich vorgesehenen Modalitäten der sozialen Sicherheit nicht anzutasten. Sie verbietet es ihnen, Maßnahmen zu beschließen, die ohne eine vernünftige Rechtfertigung einen bedeutenden Rückschritt zu dem durch Artikel 23 Absatz 3 Nr. 2 der Verfassung garantierten Recht darstellen würden, entzieht ihnen jedoch nicht die Befugnis zu beurteilen, wie dieses Recht am angemessensten gewährleistet werden kann.

B.7.1. Die Wallonische Regierung führt an, dass die fragliche Verringerung des Schutzmaßes im Bereich der sozialen Sicherheit nicht bedeutend sei, da sie einerseits durch die « Zielgruppenermäßigung » für ältere Arbeitnehmer, die in Artikel 339 des Programmgesetzes (I) vom 24. Dezember 2002, ersetzt durch Artikel 15 des Dekrets vom 2. Februar 2017, und andererseits durch die « Arbeitszulage », die in Artikel 4 des Dekrets vom 2. Februar 2017 erwähnt ist und die Langzeitarbeitsuchenden gewährt wird (Artikel 1 Nr. 7 des Dekrets vom 2. Februar 2017), ausgeglichen würde.

B.7.2. Ohne dass es notwendig ist zu prüfen, ob die fraglichen Bestimmungen einen bedeutenden Rückschritt des Schutzmaßes beim Recht auf soziale Sicherheit zur Folge haben, genügt die Feststellung, dass die fraglichen Bestimmungen durch Gründe des Allgemeininteresses vernünftig gerechtfertigt sind.

B.8. Wie aus den in B.2 zitierten Vorarbeiten hervorgeht, hat der Dekretgeber mit der Annahme des Dekrets vom 2. Februar 2017 angestrebt, einerseits die Rechtsvorschriften im Bereich der Beschäftigungsbeihilfen für Zielgruppen zu vereinfachen und andererseits diese Hilfen effizienter zu machen.

B.9. Die Abschaffung der Arbeitswiederaufnahmezulage führt zu einer Senkung der Anzahl der Beschäftigungsbeihilfen, die die Zielgruppen erhalten, wobei sie zugleich Bestandteil einer umfassenderen Reform ist, mit der das gesamte System der Beschäftigungsbeihilfen für Zielgruppen überarbeitet wird.

Deshalb ermöglicht es diese Maßnahme, ein System von Beschäftigungsbeihilfen für Zielgruppen, das als zu kompliziert erachtet wurde, « verständlicher » zu machen, und die Maßnahmen der Beschäftigungsbeihilfen für Zielgruppen effizienter zu machen, das heißt leichter von den Akteuren des Beschäftigungsmarktes umzusetzen, was die Einstellung von Arbeitnehmern der Zielgruppen fördern kann.

B.10. Aus den in B.2 zitierten Vorarbeiten geht hervor, dass das Dekret vom 2. Februar 2017 Bestandteil einer umfassenden Reform infolge der Übertragung der Zuständigkeit in Angelegenheiten der Beschäftigungspolitik für Zielgruppen auf die Regionen ist und dass es das Ergebnis von « tiefgreifenden Überlegungen », die « die Beteiligung von zahlreichen Akteuren » und eine « lange soziale Konzertierung » über die Reorganisation der Beschäftigungsbeihilfen in der Wallonischen Region eingeschlossen haben, ist, was der Gerichtshof bei seiner Prüfung berücksichtigt.

B.11. Der Dekretgeber hat die Folgen der Abschaffung der Arbeitswiederaufnahmezulage ausreichend durch eine Übergangsregelung abgemildert, die es den Empfängern der Arbeitswiederaufnahmezulage ermöglicht, sie während höchstens drei Jahren nach dem Inkrafttreten des Dekrets vom 2. Februar 2017 weiterhin zu beziehen.

B.12. Die fraglichen Bestimmungen sind mit Artikel 23 Absatz 3 Nr. 2 der Verfassung in Verbindung mit Artikel 12 Absatz 1 der revidierten Europäischen Sozialcharta vereinbar.

Aus diesen Gründen:

Der Gerichtshof

erkennt für Recht:

Die Artikel 28 Nr. 2 und 36 des Dekrets der Wallonischen Region vom 2. Februar 2017 « über die Beschäftigungsbeihilfen für Zielgruppen » verstoßen nicht gegen Artikel 23 Absatz 3 Nr. 2 der Verfassung in Verbindung mit Artikel 12 Absatz 1 der revidierten Europäischen Sozialcharta.

Erlassen in französischer und niederländischer Sprache, gemäß Artikel 65 des Sondergesetzes vom 6. Januar 1989 über den Verfassungsgerichtshof, am 27. April 2023.

Der Kanzler,

Der Präsident,

(gez.) F. Meersschant

(gez.) P. Nihoul