

| |
|---|
| Geschäftsverzeichnisnr. 7076 |
| Entscheid Nr. 201/2019 vom 12. Dezember 2019 |

ENTSCHEIDSAUSZUG

In Sachen: Vorabentscheidungsfragen in Bezug auf die Artikel 1, 12/1 § 2 und 13 des Dekrets der Französischen Gemeinschaft vom 29. März 2017 « über das Studium der Medizin und der Zahnheilkunde », abgeändert durch das Dekret der Französischen Gemeinschaft vom 20. Dezember 2017 « über die besondere Lage der während des akademischen Jahres 2016-2017 für das Studium der Medizin und der Zahnheilkunde eingeschriebenen Studenten », gestellt von der Kammer für Eilverfahren des französischsprachigen Gerichts erster Instanz Brüssel.

Der Verfassungsgerichtshof,

zusammengesetzt aus den Präsidenten F. Daoût und A. Alen, und den Richtern L. Lavrysen, J.-P. Moerman, T. Merckx-Van Goey, P. Nihoul und J. Moerman, unter Assistenz des Kanzlers F. Meersschant, unter dem Vorsitz des Präsidenten F. Daoût,

erlässt nach Beratung folgenden Entscheid:

*

* *

I. *Gegenstand der Vorabentscheidungsfragen und Verfahren*

Durch Beschluss vom 28. November 2018 (berichtigt durch Beschluss vom 3. Dezember 2018), dessen Ausfertigung am 12. Dezember 2018 in der Kanzlei des Gerichtshofes eingegangen ist, hat die Kammer für Eilverfahren des französischsprachigen Gerichts erster Instanz Brüssel folgende Vorabentscheidungsfragen gestellt:

« Verstoßen die Artikel 1, 12/1 § 2 und 13 des Dekrets vom 29. März 2017 über das Studium der Medizin und der Zahnheilkunde, abgeändert durch das Dekret vom 20. Dezember 2017,

in Verbindung miteinander,

gegen die Artikel 10, 11, 13 und 24 der Verfassung, an sich oder in Verbindung mit Artikel 13 Absatz 2 Buchstabe c) des am 19. Dezember 1966 in New York geschlossenen und durch das Gesetz vom 15. Mai 1981 gebilligten Internationalen Paktes über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte,

indem sie Studierende, die sich in einer vergleichbaren Situation befinden, unterschiedlich behandeln:

a)

- die Studierenden, die im ersten Jahr des Bachelorstudiums der Medizin am Ende des akademischen Jahres 2016-2017 30 bis 44 Studienpunkte erworben haben, ohne eine Situation des Nichtbestehens (im Sinne von Artikel 150 § 2 des Landschaftsdekrets) während der Prüfungsperiode Januar 2017 gekannt zu haben, die aber wenigstens 45 Studienpunkte am Ende des akademischen Jahres 2017-2018 erhalten haben,

- und die Studierenden mit einer Entlastungsvereinbarung in Ausführung von Artikel 150 § 2 des Landschaftsdekrets, die die in der Entlastungsvereinbarung vorgesehenen Unterrichte am Ende des akademischen Jahres 2016-2017 bestanden haben und wenigstens 45 Studienpunkte am Ende des akademischen Jahres 2017-2018 erhalten haben,

indem nur die Letzteren vom Bestehen der Eingangs- und Zulassungsprüfung zur Fortsetzung ihres Studiums der Medizin/Zahnheilkunde befreit sind, während sie bei den Prüfungen im Januar 2017 weniger gute Ergebnisse als die Ersteren erzielt hatten,

und zwar während sie zum Zeitpunkt, an dem die Entlastungsvereinbarungen abzuschließen waren, am Ende der Prüfungsperiode Januar 2017, nicht wussten, welche Auswirkungen diese Entlastungsvereinbarungen darauf haben würden, die Eingangsprüfung ablegen und bestehen zu müssen;

b)

- die Studierenden, die 2016-2017 zum ersten Mal für das Bachelorstudium der Medizin beziehungsweise der Zahnheilkunde eingeschrieben sind,

- die die Prüfungen im Januar 2017 nicht bestanden und eine Entlastungsvereinbarung in Anwendung von Artikel 150 § 2 des Landschaftsdekrets abgeschlossen haben,

- die am Ende des akademischen Jahres 2016-2017 mindestens 30 Studienpunkte für das Studium der Medizin und der Zahnheilkunde in Wert gesetzt haben,

- und die am Ende des akademischen Jahres 2017-2018 mehr als 45 Studienpunkte für das Studium der Medizin und der Zahnheilkunde in Wert gesetzt haben,

- die aber gegebenenfalls dazu gehalten sind, die Eingangs- und Zulassungsprüfung zu bestehen, um ihr Studium der Medizin und der Zahnheilkunde fortsetzen zu können, allerdings nicht aufgrund der Anzahl der am Ende des akademischen Jahres 2016-2017 in Wert gesetzten Studienpunkte, sondern aufgrund des Bestehens beziehungsweise Nichtbestehens ihrer Entlastungsvereinbarung am Ende des akademischen Jahres 2016-2017,

- während die mehr oder weniger anspruchsvolle Beschaffenheit dieser Entlastungsvereinbarungen nicht ausschließlich von dem Willen des betreffenden Studierenden abhängt, und sie zum Zeitpunkt, an dem sie abgeschlossen wurden, nicht wussten, welche Auswirkungen das Bestehen dieser Entlastungsvereinbarungen darauf haben würde, die Eingangs- und Zulassungsprüfung ablegen zu müssen,

- selbst wenn der Studierende zugestimmt hätte, die Entlastungsvereinbarung abzuschließen? ».

(...)

III. *Rechtliche Würdigung*

(...)

In Bezug auf die fraglichen Bestimmungen und deren Kontext

B.1. Die Artikel 1 und 13 des Dekrets der Französischen Gemeinschaft vom 29. März 2017 « über das Studium der Medizin und der Zahnheilkunde » (nachstehend: Dekret vom 29. März 2017) bestimmen:

« Artikel 1. § 1. Zum Studium des ersten Zyklus der Medizin und zum Studium des ersten Zyklus der Zahnheilkunde im Hinblick auf den Erhalt des Grades, durch den sie bestätigt werden, haben nur die Studierenden Zugang, die die allgemeinen Bedingungen für den Zugang zu Studien des ersten Zyklus im Sinne von Artikel 107 des Dekrets vom 7. November 2013 zur Bestimmung der Hochschullandschaft und der akademischen Organisation des Studiums erfüllen und die im Besitz einer Bescheinigung über das Bestehen einer Eingangs- und Zulassungsprüfung für das Studium des ersten Zyklus der Medizin und/oder das Studium des ersten Zyklus der Zahnheilkunde, nachstehend als ‘Eingangs- und Zulassungsprüfung’ bezeichnet, die nach deren Abschluss ausgestellt wurde, sind.

§ 2. Ab dem akademischen Jahr 2017-2018 organisiert die Regierung eine Eingangs- und Zulassungsprüfung.

Für das akademische Jahr 2017-2018 wird die Eingangs- und Zulassungsprüfung auf zentralisierte Weise am 8. September 2017 organisiert. Das äußerste Einschreibungsdatum ist auf den 1. August 2017 festgesetzt. In ordnungsgemäß begründeten Fällen höherer Gewalt kann die Regierung von diesen Daten abweichen.

Ab dem akademischen Jahr 2018-2019 kann die Regierung auf Vorschlag der ARES (‘ Académie de Recherche et d'Enseignement supérieur ’) die Eingangs- und Zulassungsprüfung auf zentralisierte Weise oder innerhalb jeder Universitätseinrichtung, die ermächtigt ist, Studien des ersten Zyklus der Medizin und/oder Studien des ersten Zyklus der Zahnheilkunde zu organisieren und sie organisiert, organisieren.

Ab dem akademischen Jahr 2018-2019 kann die Regierung auf Vorschlag der ARES die Eingangs- und Zulassungsprüfung zum ersten Mal während der ersten Hälfte des Monats Juli und zum zweiten Mal während des Zeitraums zwischen dem 15. August und dem 15. September organisieren.

Ab dem akademischen Jahr 2018-2019 legt die Regierung auf Vorschlag der ARES das (die) äußerste(n) Einschreibungsdatum(daten) und das (die) Prüfungsdatum(daten) fest.

§ 3. Für die Teilnahme an dieser Eingangs- und Zulassungsprüfung schreibt sich der Kandidat auf einer EDV-Plattform ein, die durch die ARES zentralisiert wird.

Die Einschreibungsgebühr für diese Prüfung ist auf 30,00 Euro festgelegt. Wenn die Prüfung zwei Mal pro akademisches Jahr organisiert wird, wird die Einschreibungsgebühr bei jeder Einschreibung zur Prüfung erhoben. Die Einschreibungsgebühr wird an ARES überwiesen und dem Kandidaten durch die ARES erstattet, wenn er tatsächlich an der Eingangs- und Zulassungsprüfung teilnimmt.

Bei dieser Einschreibung gibt der Kandidat Folgendes an:

1. die gewählte Studienrichtung (Medizin oder Zahnheilkunde);
2. ob er als ansässiger Studierender im Sinne von Artikel 1 des Dekrets vom 16. Juni 2006 zur Regelung der Studentenzahl in bestimmten Kursen des ersten Zyklus des Hochschulunterrichts gelten kann. Der Studierende übermittelt die Elemente, anhand deren seine Eigenschaft als ansässiger Studierender bestimmt werden kann.

In Zusammenarbeit mit den Universitätseinrichtungen, die ermächtigt sind, Studien des ersten Zyklus der Medizin und/oder Studien des ersten Zyklus der Zahnheilkunde zu organisieren und sie organisieren, prüft die ARES, ob der Studierende als ansässiger Studierender gelten kann. Die ARES übermittelt dem Prüfungsausschuss für die Eingangs- und Zulassungsprüfung die Liste der ansässigen Studierenden und der nicht ansässigen Studierenden, die für die Eingangs- und Zulassungsprüfung eingeschrieben sind, spätestens am Tag der Durchführung der Eingangs- und Zulassungsprüfung.

Wenn die Prüfung auf zentralisierte Weise organisiert wird, vermerkt der Kandidat die Universitätseinrichtung, die ermächtigt ist, Studien des ersten Zyklus der Medizin und/oder Studien des ersten Zyklus der Zahnheilkunde zu organisieren und sie organisiert, bei der er seine Einschreibung im Falle des Bestehens der Prüfung fortsetzen möchte.

Wenn die Prüfung innerhalb der einzelnen Universitätseinrichtungen organisiert wird, die ermächtigt sind, Studien des ersten Zyklus der Medizin und/oder Studien des ersten Zyklus der Zahnheilkunde zu organisieren und sie organisieren, vermerkt der Kandidat die Universitätseinrichtung, bei der er die Eingangs- und Zulassungsprüfung ablegen möchte. Wenn er diese besteht, setzt der Kandidat sein Studium an derselben Universitätseinrichtung fort.

Der Kandidat kann seine Einschreibung für die Eingangs- und Zulassungsprüfung bis zu drei Werktagen vor dem Datum der Durchführung der Prüfung annullieren. Die Einschreibungsgebühr im Sinne von Absatz 2 wird ihm dann durch die ARES erstattet.

§ 4. Wenn die Prüfung in allen Universitätseinrichtungen organisiert wird, die ermächtigt sind, Studien des ersten Zyklus der Medizin und/oder Studien des ersten Zyklus der Zahnheilkunde zu organisieren und sie organisieren, übermittelt die ARES nach dem äußersten Einschreibungsdatum und vor der Durchführung der Prüfung diesen Einrichtungen die Liste der zur Prüfung eingeschriebenen Kandidaten.

§ 5. In Abweichung von § 1 haben zum Studium des ersten Zyklus der Medizin und zum Studium des ersten Zyklus der Zahnheilkunde die Studierenden Zugang, die, um einen besonderen Berufstitel zu erhalten, im Rahmen ihres Masterstudiengangs mit Spezialisierung in Medizin oder in Zahnheilkunde am Unterricht des ersten Zyklus beziehungsweise des zweiten Zyklus der Zahnheilkunde oder der Medizin teilnehmen.

§ 6. Die Studierenden, die sich für das Studium des ersten Zyklus und des zweiten Zyklus der Medizin und der Zahnheilkunde, mit Ausnahme des Masterstudiengangs mit Spezialisierung, einschreiben möchten und die Studienpunkte erworben oder in Wert gesetzt haben auf der Grundlage eines akademischen Grads, für den die in § 1 vorgesehene zusätzliche Bedingung nicht gilt, legen die Eingangs- und Zulassungsprüfung ab ».

« Art. 13. Die Studierenden, die vor dem Inkrafttreten dieses Dekrets für das Studium des ersten Zyklus der Medizin und der Zahnheilkunde eingeschrieben sind und die nicht die Zugangsbescheinigung für das weitere Programm des Zyklus, die am Ende der Auswahlprüfung ausgestellt wird, erhalten haben, müssen eine Eingangs- und Zulassungsprüfung im Sinne von Artikel 1 ablegen, um in ihr Studienprogramm die Unterrichtseinheiten des weiteren Programms des ersten Zyklus der Medizin und der Zahnheilkunde eintragen zu können.

Im Hinblick auf die Einschreibung dieser Studierenden für die Eingangs- und Zulassungsprüfung übermittelt jede Universitätseinrichtung, die ermächtigt ist, Studien des ersten Zyklus der Medizin und/oder Studien des ersten Zyklus der Zahnheilkunde zu organisieren und sie organisiert, spätestens bis zum 31. Juli 2017 der ARES die Liste der Studierenden, die während des akademischen Jahres 2016-2017 in Medizin und Zahnheilkunde eingeschrieben waren. Sie gelten als eingeschrieben für die Eingangs- und Zulassungsprüfung. In Abweichung von Artikel 1 § 3 werden sie von der Zahlung der Einschreibungsgebühr für die Prüfung befreit ».

B.2. Durch seinen Entscheid Nr. 142/2017 vom 30. November 2017 hat der Gerichtshof diesen Artikel 13 für nichtig erklärt, jedoch nur insofern, als er die Studierenden, die vor dem Inkrafttreten dieses Dekrets für das Studium des ersten Zyklus der Medizin und der Zahnheilkunde eingeschrieben sind, die ein entlastetes Programm belegt haben und die die in ihrer Entlastungsvereinbarung vorgesehenen Unterrichte bestanden haben, daran hindert, die ersten 60 Studienpunkte des Studienprogramms des ersten Zyklus vor dem Bestehen der Eingangs- und Zulassungsprüfung zu erwerben.

B.3. In seinem Entscheid Nr. 46/2018 vom 29. März 2018 hat der Gerichtshof für Recht erkannt:

« Artikel 13 des Dekrets der Französischen Gemeinschaft vom 29. März 2017 über das Studium der Medizin und der Zahnheilkunde verstößt gegen die Artikel 10, 11 und 24 der Verfassung,

- insofern er die vor dem Inkrafttreten dieses Dekrets für das Studium des ersten Zyklus in Medizin und Zahnheilkunde eingeschriebenen Studierenden, die ein entlastetes Programm belegt haben, die die in ihrer Entlastungsvereinbarung vorgesehenen Unterrichte nicht alle bestanden haben, die aber 30 bis 44 Studienpunkte des ersten Zyklusjahres am Ende des akademischen Jahres 2016-2017 in Wert gesetzt haben, daran hindert, die ersten 60 Studienpunkte des Studienprogramms des ersten Zyklus vor dem Bestehen der Eingangs- und Zulassungsprüfung zu erwerben, und

- insofern er die vor dem Inkrafttreten dieses Dekrets für das Studium des ersten Zyklus in Medizin und Zahnheilkunde eingeschriebenen Studierenden, die kein entlastetes Programm belegt haben, die aber 30 bis 44 Studienpunkte des ersten Zyklusjahres am Ende des akademischen Jahres 2016-2017 in Wert gesetzt haben, daran hindert, die ersten 60 Studienpunkte des Studienprogramms des ersten Zyklus vor dem Bestehen der Eingangs- und Zulassungsprüfung zu erwerben ».

B.4. Das im *Belgischen Staatsblatt* vom 18. Januar 2018 veröffentlichte Dekret der Französischen Gemeinschaft vom 20. Dezember 2017 « über die besondere Situation der im akademischen Jahr 2016-2017 für das Studium der Medizin und Zahnheilkunde eingeschriebenen Studierenden » bestimmt:

« Artikel 1. In das Dekret vom 29. März 2017 über das Studium der Medizin und der Zahnheilkunde wird ein Artikel 12/1 mit folgendem Wortlaut eingefügt:

‘ Art. 12/1. § 1. In Abweichung von den Artikeln 1 und 13 Absatz 1 des vorliegenden Dekrets und von Artikel 110/2 des Dekrets vom 7. November 2013 zur Bestimmung der

Hochschullandschaft und der akademischen Organisation des Studiums können die Studierenden, die im akademischen Jahr 2016-2017 für Medizin und Zahnheilkunde eingeschrieben waren und mindestens 45 Studienpunkte der ersten 60 Studienpunkte des Studienprogramms des ersten Zyklus erworben haben, in ihr Studienprogramm die Unterrichtseinheiten des weiteren Programms des ersten Zyklus der Medizin und der Zahnheilkunde eintragen.

§ 2. In Abweichung von den Artikeln 1 und 13 Absatz 1 des vorliegenden Dekrets können die Studierenden, die 2016-2017 ein Entlastungsprogramm in Medizin und Zahnheilkunde bestanden haben und die am Ende des akademischen Jahres 2017-2018 nachweisen, 45 Studienpunkte der ersten 60 Studienpunkte des Studienprogramms des ersten Zyklus erworben zu haben, in ihr Studienprogramm die Unterrichtseinheiten des weiteren Programms des ersten Zyklus der Medizin und der Zahnheilkunde eintragen. '.

Art 2. In dasselbe Dekret wird ein Artikel 12/2 mit folgendem Wortlaut eingefügt:

‘ Art. 12/2. Für das akademische Jahr 2017-2018 gelten die Studierenden, die im akademischen Jahr 2016-2017 für Medizin und Zahnheilkunde eingeschrieben waren, die mindestens 45 Studienpunkte der ersten 60 Studienpunkte des Studienprogramms des ersten Zyklus erworben haben und die sich über das äußerste Einschreibungsdatum für Medizin und Zahnheilkunde hinaus im akademischen Jahr 2017-2018 einschreiben, als für dieses Studium seit dem 14. September 2017 eingeschrieben.

Für die in Absatz 1 genannten Studierenden, die in einem anderen Studiengang als Medizin und Zahnheilkunde eingeschrieben sind, den sie beibehalten möchten, während sie zugleich ihr Studium der Medizin und Zahnheilkunde fortsetzen, wird im Hinblick auf die Finanzierung, wie sie im Dekret vom 11. April 2014 zur Anpassung der Finanzierung der Hochschuleinrichtungen an die neue Organisation der Studien erwähnt ist, nur ihre Einschreibung zum Studium der Medizin oder Zahnheilkunde berücksichtigt. '.

Art. 3. In dasselbe Dekret wird ein Artikel 12/3 mit folgendem Wortlaut eingefügt:

‘ Art. 12/3. Für das akademische Jahr 2017-2018 zahlen die Studierenden, die im akademischen Jahr 2016-2017 für Medizin und Zahnheilkunde eingeschrieben waren, die mindestens 45 Studienpunkte der ersten 60 Studienpunkte des Studienprogramms des ersten Zyklus erworben haben, die sich über das äußerste Einschreibungsdatum für Medizin und Zahnheilkunde hinaus im akademischen Jahr 2017-2018 einschreiben und die ihre ursprüngliche Einschreibung in einem anderen Studiengang als Medizin und Zahnheilkunde annullieren und ihr Studium im letztgenannten Studiengang fortsetzen möchten, nur die Einschreibungsgebühr bei der Hochschuleinrichtung, bei der sie für Medizin und Zahnheilkunde eingeschrieben sind.

In Abweichung von Artikel 102 § 2 des Dekrets vom 7. November 2013 zur Bestimmung der Hochschullandschaft und der akademischen Organisation des Studiums können diese Studierenden auf ihren ausdrücklichen Antrag vor dem 15. Februar 2018 ihre Einschreibung in diesem Studiengang annullieren, ohne dass 10 % des Betrags der Einschreibungsgebühr geschuldet werden. '.

Art. 4. Dieses Dekret wird für das akademische Jahr 2017-2018 wirksam ».

B.5.1.1. Aus den Vorarbeiten zum Dekret vom 20. Dezember 2017 geht hervor, dass der Dekretgeber in erster Linie tätig geworden ist, um die Situation der sog. « reçus-collés » des akademischen Jahres 2016-2017 infolge der Entscheidung des Staatsrats, mit denen dem Verfassungsgerichtshof Vorabentscheidungsfragen gestellt wurden (Rechtssachen Nrn. 6764 u. a.), endgültig zu bereinigen:

« Dans l'attente de l'arrêt de la Cour constitutionnelle, le Conseil d'État a ordonné à la Communauté française et aux universités d'autoriser les requérants à inscrire à titre provisoire, dans leur programme d'études, des unités d'enseignement de la suite du programme du cycle d'études.

Ayant obtenu la garantie qu'un numéro INAMI sera octroyé aux étudiants concernés, le Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles a décidé de généraliser les effets de ces arrêts à l'ensemble des étudiants se trouvant dans la même situation.

Il importait en effet de rétablir l'égalité de traitement entre tous les étudiants concernés, en ce compris ceux qui n'ont pas été en justice, en les autorisant à s'inscrire à titre provisoire à la suite du programme du premier cycle. Des instructions en ce sens ont été données aux recteurs et doyens des facultés de médecine et dentisterie.

À ce stade, ni le Conseil d'État ni la Cour Constitutionnelle n'ont remis en question la validité du concours organisé en juin 2017. Il en va de même sur le principe de l'examen d'entrée instauré par le décret du 29 mars 2017 susvisé.

Compte tenu du délai dans lequel la Cour constitutionnelle est appelée à rendre son arrêt sur les questions préjudicielles posées par le Conseil d'État, il est probable que les sessions de janvier voire de juin soient passées.

Dans ce contexte, afin de ne pas maintenir les étudiants plus longtemps dans l'incertitude, le présent décret autorise définitivement l'ensemble des étudiants inscrits aux études de premier cycle en sciences médicales et dentaires durant l'année académique 2016-2017 et ayant acquis au moins 45 crédits des 60 premiers crédits du programme d'études de premier cycle à accéder aux unités d'enseignement de la suite du programme du cycle.

Le présent décret crée une base légale permettant de régulariser la situation des étudiants inscrits aux études de premier cycle en sciences médicales et dentaires durant l'année académique 2016-2017, ayant acquis au moins 45 crédits des 60 premiers crédits du programme d'études de premier cycle mais n'ayant pas obtenu l'attestation de réussite au concours et à l'examen d'entrée.

Cette dérogation à l'article 1er du décret du 29 mars 2017 précité ne vaut que pour la situation particulière des étudiants inscrits durant l'année académique 2016-2017. Les étudiants qui souhaitent s'inscrire en 2018-2019 resteront soumis au décret du 29 mars 2017 et devront dès lors disposer d'une attestation de réussite délivrée à l'issue de l'examen d'entrée pour s'inscrire en sciences médicales et dentaires » (*Parl. Dok.*, Parlement der Französischen Gemeinschaft, 2017-2018, Nr. 571/1, SS. 3 und 4).

B.5.1.2. In seinem Entscheid Nr. 45/2018 vom 29. März 2018 hat der Verfassungsgerichtshof, insoweit die Bestimmungen des Dekrets vom 20. Dezember 2017 auf « *reçus-collés* » wie die Kläger vor dem Staatsrat (das vorlegende Rechtsprechungsorgan) anwendbar waren, entschieden, die Rechtssachen Nrn. 6764 u. a. an das vorlegende Rechtsprechungsorgan zurückzuverweisen, damit dieses entscheiden kann, ob die Antwort auf die Vorabentscheidungsfragen sachdienlich ist.

B.5.1.3. Mit seinen Entscheiden Nrn. 243.741 bis 243.748 vom 19. Februar 2019 hat der Staatsrat entschieden, dass die Antwort auf die gestellten Vorabentscheidungsfragen nicht mehr sachdienlich ist.

B.5.2.1. Es geht außerdem aus den Vorarbeiten zum Dekret vom 20. Dezember 2017 hervor, dass der Dekretgeber unter Berücksichtigung einer Anmerkung der Gesetzgebungsabteilung des Staatsrats die vorgesehene Regelung auf die Studierenden ausgedehnt hat, die im Laufe des akademischen Jahres 2016-2017 eine Entlastungsvereinbarung in Anspruch genommen haben, sofern sie am Ende des akademischen Jahres 2017-2018 45 der ersten 60 Studienpunkte des Zyklus erworben haben:

« Faisant suite à l'avis 62.512/2 du Conseil d'État du 4 décembre 2017, le dispositif prévoit également une dispense de passer l'examen d'entrée pour les étudiants ayant bénéficié d'une convention d'allègement au cours de l'année académique 2016-2017 pour autant qu'à l'issue de l'année académique 2017-2018 ils aient acquis 45 des 60 premiers crédits du cycle. En outre, des dispositions ont été insérées afin d'organiser les inscriptions et désinscriptions des étudiants concernés » (ebenda, S. 4).

B.5.2.2. In ihrem Gutachten zu dem Dekretsvorentwurf, der zum Dekret vom 20. Dezember 2017 geworden ist, hat die Gesetzgebungsabteilung des Staatsrats folgende Anmerkung gemacht:

« Par son arrêt n° 142/2017 du 30 novembre 2017, la Cour constitutionnelle a annulé l'article 13 du décret de la Communauté française du 29 mars 2017 relatif aux études de sciences médicales et dentaires, mais uniquement en ce qu'il empêche les étudiants inscrits aux études de premier cycle en sciences médicales et dentaires avant l'entrée en vigueur de ce décret, qui ont suivi un programme allégé et qui ont réussi les cours prévus par leur convention d'allègement, de terminer l'acquisition des 60 premiers crédits du programme d'études de premier cycle avant de réussir l'examen d'entrée et d'accès ».

Cette annulation repose sur le motif suivant :

‘ B.13.4. Le moyen pris de la violation des articles 10, 11 et 24, § 3, de la Constitution, combinés avec l’article 2 du Premier Protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l’homme, est fondé, mais uniquement en ce que l’article 13 du décret attaqué empêche les étudiants inscrits aux études de premier cycle en sciences médicales et dentaires avant l’entrée en vigueur de ce décret, qui ont suivi un programme allégé et qui ont réussi les cours prévus par leur convention d’allègement, de terminer l’acquisition des 60 premiers crédits du programme d’études de premier cycle avant de réussir l’examen d’entrée et d’accès ’.

Dans cet arrêt, la Cour n’a pas examiné les griefs formulés à l’égard de cet article 13 sur la base des mêmes moyens en ce qui concerne les étudiants ayant réussi au moins 45 des 60 premiers crédits du premier cycle en sciences médicales et dentaires au terme de l’année académique 2016-2017 sans avoir obtenu l’attestation d’accès à la suite du programme du cycle délivrée à l’issue du concours (B.13.1, alinéas 2 et 3). Tout comme les étudiants ayant suivi un programme allégé et qui ont réussi les cours prévus par leur convention d’allègement, les étudiants ayant réussi au moins 45 crédits, sans convention d’allègement, sont pourtant également tenus, en vertu de cet article 13, de présenter l’examen d’entrée et d’accès visé à l’article 1er du même décret pour pouvoir inscrire dans leur programme d’études les unités d’enseignement de la suite du programme du premier cycle en sciences médicales et dentaires. La Cour constitutionnelle s’est limitée à examiner le moyen en son troisième grief (celui formulé en ce qui concerne les étudiants ayant réussi les cours prévus par leur convention d’allègement) en raison du fait que seule la partie requérante qui avait acquis les crédits prévus par sa convention d’allègement avait conservé son intérêt à agir (B.13.2 et B.4.5).

Dans l’état de la législation tel qu’il résulte de cet arrêt, tous les étudiants qui ont été inscrits aux études de premier cycle en sciences médicales et dentaires avant l’entrée en vigueur du décret du 29 mars 2017 mais qui n’ont pas obtenu l’attestation d’accès à la suite du programme délivrée à l’issue du concours doivent donc avoir réussi l’examen d’entrée et d’accès prévu à l’article 1er de ce décret pour pouvoir inscrire à leur programme d’études les unités d’enseignement de la suite du programme du premier cycle. L’annulation prononcée par la Cour constitutionnelle a seulement pour effet de permettre aux étudiants ayant acquis les crédits prévus par leur convention d’allègement de terminer l’acquisition des 60 premiers crédits du programme d’études de premier cycle avant de réussir l’examen d’entrée et d’accès.

L’article 12/1 en projet tend toutefois à dispenser de cet examen d’entrée les étudiants qui auront été inscrits dans un programme comprenant les 60 premiers crédits du premier cycle en sciences médicales et dentaires durant l’année académique 2016-2017, qui auront acquis au moins 45 crédits de ces 60 premiers crédits et qui auront présenté l’épreuve du concours organisé en 2017. Ainsi formulée, cette disposition tend à exclure de cette dispense les étudiants concernés par le dispositif de l’arrêt de la Cour constitutionnelle puisque ces étudiants, en raison de leur convention d’allègement, n’auront pas eu en 2016-2017 un programme comprenant les 60 premiers crédits du premier cycle et n’auront pas davantage pu présenter le concours. Cette exclusion de la dispense constituerait une discrimination à l’encontre de cette catégorie d’étudiants. Si en effet le législateur établit, comme le prévoit l’avant-projet, que les étudiants inscrits en 2016-2017 dans ce premier cycle d’études qui ont déjà acquis au moins 45 crédits du programme ne devront plus présenter l’examen d’entrée et d’accès, il ne saurait se justifier d’encore exiger que les étudiants de la même cohorte ayant réussi en 2016-2017 un programme allégé soient soumis à cet examen d’entrée et d’accès s’ils établissent également, à l’issue de l’année académique 2017-2018, avoir acquis 45 des 60 premiers crédits du cycle.

L'avant-projet sera revu en tenant également compte de cette observation » (ebenda, SS. 14-15).

B.5.3. In den Vorarbeiten zum Dekret vom 20. Dezember 2017 wurde ebenfalls angeführt:

« Le projet de décret instaure donc pour la seule année académique 2017-2018 un mécanisme dérogatoire au décret du 29 mars 2017 précité. Celui-ci dispense de l'examen d'entrée les étudiants inscrits en 2016-2017 aux études de sciences médicales et dentaires qui ont acquis au moins 45 des 60 premiers crédits du programme d'études de premier cycle ainsi que les étudiants qui ont réussi un programme d'allègement en 2016-2017 en sciences médicales et dentaires et qui, à l'issue de l'année académique 2017-2018, auront acquis les 45 des 60 premiers crédits du programme d'études de premier cycle » (*Parl. Dok.*, Parlement der Französischen Gemeinschaft, 2017-2018, *Ausf. Ber.* Nr. 7, S. 50).

In Bezug auf die Studierenden, die aufgrund des Beschlusses vom 8. Dezember 2017, mit dem der Präsident des Gerichts erster Instanz Brüssel dem Gerichtshof die Vorabentscheidungsfragen gestellt hat, die zu dem vorerwähnten Entscheid Nr. 46/2018 geführt haben, vorläufig eingeschrieben sind, wurde erläutert:

« Le ministre a précisé que ces derniers étudiants ne remplissent pas la condition d'avoir acquis ou valorisé au moins 45 crédits parmi ces 60 premiers crédits du programme d'études, condition fixée de manière générale par le décret ' Paysage ' et de manière particulière par le décret du 9 juillet 2015 relatif aux études de sciences médicales et dentaires d'application pour l'année académique 2016-2017. Par conséquent, le ministre a considéré qu'il n'y avait pas lieu de généraliser la portée de l'ordonnance du 8 décembre dernier, ni d'étendre le champ d'application du présent dispositif aux étudiants ayant acquis entre 30 et 45 crédits. Ces derniers devront donc présenter l'examen d'entrée en 2018 » (ebenda).

In Bezug auf die zwei Vorabentscheidungsfragen

B.6. Mit der ersten Vorabentscheidungsfrage wird der Gerichtshof zur Vereinbarkeit der fraglichen Bestimmungen mit den Artikeln 10, 11, 23 und 24 der Verfassung, an sich oder in Verbindung mit Artikel 13 Absatz 2 Buchstabe c) des Internationalen Paktes über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte befragt, insofern sie einerseits Studierende, die im akademischen Jahr 2016-2017, das heißt vor dem Inkrafttreten des Dekrets vom 29. März 2017, für das Studium des ersten Zyklus der Medizin oder der Zahnheilkunde eingeschrieben waren (Block 1) und die am Ende des akademischen Jahres 2016-2017 30 bis 44 Studienpunkte und am Ende des akademischen Jahres 2017-2018 zwischen 45 und 60 Studienpunkte in Wert

gesetzt haben, welche nicht davon befreit sind, die Eingangsprüfung zu bestehen, um zur Fortsetzung des ersten Zyklus der Medizin und der Zahnheilkunde zugelassen zu werden, und andererseits die Studierenden mit einer Entlastungsvereinbarung in Ausführung von Artikel 150 § 2 des Landschaftsdekrets, die ihre Entlastungsvereinbarung am Ende des akademischen Jahres 2016-2017 bestanden haben und wenigstens 45 Studienpunkte am Ende des akademischen Jahres 2017-2018 erhalten haben, welche vom Bestehen der Eingangs- und Zulassungsprüfung zur Fortsetzung ihres Studienzyklus befreit sind, unterschiedlich behandeln.

Mit der zweiten Vorabentscheidungsfrage wird der Gerichtshof zur Vereinbarkeit der fraglichen Bestimmungen mit denselben Verfassungs- und Vertragsbestimmungen befragt, insofern sie einerseits die Studierenden, die im akademischen Jahr 2016-2017 zum ersten Mal für das Studium des ersten Zyklus der Medizin oder der Zahnheilkunde eingeschrieben waren, die ein Entlastungsprogramm belegt haben und die am Ende dieses akademischen Jahres 30 Studienpunkte in Wert gesetzt haben, ohne jedoch ihre Entlastungsvereinbarung zu bestehen, die am Ende des akademischen Jahres 2017-2018 mehr als 45 Studienpunkte in Wert gesetzt haben und die gehalten sind, die Eingangsprüfung zu bestehen, um den ersten Zyklus des Studiums der Medizin oder der Zahnheilkunde fortzusetzen, und andererseits die Studierenden, die in der gleichen Situation bereits im Jahr 2016-2017 ihre Entlastungsvereinbarung bestanden haben und die nicht gehalten sind, diese Prüfung zu bestehen, um denselben Studienzyklus fortzusetzen, sofern sie wenigstens 45 Studienpunkte am Ende des akademischen Jahres 2017-2018 in Wert gesetzt haben, unterschiedlich behandeln.

B.7.1. Durch seinen vorerwähnten Entscheid Nr. 46/2018 hat der Gerichtshof einen Verstoß gegen die Artikel 10, 11 und 24 der Verfassung durch Artikel 13 des Dekrets vom 29. März 2017 festgestellt, insofern er von den vor dem Inkrafttreten dieses Dekrets für das Studium des ersten Zyklus in Medizin und Zahnheilkunde eingeschriebenen Studierenden, einerseits diejenigen, die ein entlastetes Programm belegt haben, die die in ihrer Entlastungsvereinbarung vorgesehenen Unterrichte nicht alle bestanden haben, die aber 30 bis 44 Studienpunkte des ersten Zyklusjahres am Ende des akademischen Jahres 2016-2017 in Wert gesetzt haben, und andererseits die Studierenden, die kein entlastetes Programm belegt haben, die aber 30 bis 44 Studienpunkte des ersten Zyklusjahres am Ende des akademischen Jahres 2016-2017 in Wert gesetzt haben, daran hindert, die ersten 60 Studienpunkte des

Studienprogramms des ersten Zyklus vor dem Bestehen der Eingangs- und Zulassungsprüfung zu erwerben.

B.7.2. Diese Feststellung eines Verstoßes hat die Folge, dass von den vor dem Inkrafttreten des Dekrets vom 29. März 2017 für das Studium des ersten Zyklus in Medizin und Zahnheilkunde eingeschriebenen Studierenden, einerseits diejenigen, die ein entlastetes Programm belegt haben, die die in ihrer Entlastungsvereinbarung vorgesehenen Unterrichte nicht alle bestanden haben, die aber 30 bis 44 Studienpunkte des ersten Zyklusjahres am Ende des akademischen Jahres 2016-2017 in Wert gesetzt haben, und andererseits die Studierenden, die kein entlastetes Programm belegt haben, die aber 30 bis 44 Studienpunkte des ersten Zyklusjahres am Ende des akademischen Jahres 2016-2017 in Wert gesetzt haben, sich für das Studium der Medizin und der Zahnheilkunde im akademischen Jahr 2017-2018 einschreiben können, um die ersten 60 Studienpunkte des Studienprogramms des ersten Zyklus vor dem Bestehen der Eingangs- und Zulassungsprüfung zu erwerben.

Wie der Gerichtshof in B.5.3 und B.8.3 seines vorerwähnten Entscheids Nr. 46/2018 geurteilt hat, ist es vernünftig gerechtfertigt, es diesen Studierenden auf der Grundlage von Artikel 13 Absatz 1 des Dekrets vom 29. März 2017 aufzuerlegen, am Ende des akademischen Jahres 2017-2018 die Eingangs- und Zulassungsprüfung zu bestehen, die die Auswahlprüfung ersetzt.

B.8. Der fragliche Artikel 12/1 § 2 des Dekrets vom 29. März 2017 entbindet die Studierenden, die 2016-2017 ein Entlastungsprogramm in Medizin oder in Zahnheilkunde bestanden haben und die am Ende des akademischen Jahres 2017-2018 nachweisen, 45 Studienpunkte der ersten 60 Studienpunkte des Studienprogramms des ersten Zyklus erworben zu haben, von der Eingangsprüfung.

B.9. Mit seinem Entscheid Nr. 127/2019 vom 10. Oktober 2019 hat der Gerichtshof die gegen diese Bestimmung erhobene Nichtigkeitsklage abgewiesen. Er hat geurteilt:

« B.15.2. Diese Befreiung von der Eingangsprüfung zugunsten von bestimmten vor dem Inkrafttreten des Dekrets vom 29. März 2017 eingeschriebenen Studierenden ist - wie aus den in B.5.2 zitierten Vorarbeiten hervorgeht - durch das Bestreben gerechtfertigt, keinen ungerechtfertigten Behandlungsunterschied zwischen den Studierenden einzuführen, die vor

dem Inkrafttreten des Dekrets vom 29. März 2017 für Medizin oder Zahnheilkunde eingeschrieben waren, und zwar unter Berücksichtigung des Entscheids Nr. 142/2017.

B.15.3. Die Studierenden, die 2016-2017 ein Entlastungsprogramm in Medizin oder Zahnheilkunde bestanden haben und die am Ende des akademischen Jahres 2017-2018 nachweisen, 45 Studienpunkte der ersten 60 Studienpunkte des Studienprogramms des ersten Zyklus erworben zu haben, sind hinsichtlich der Erfolgskriterien einer Entlastungsvereinbarung und der Fortsetzung des Studienprogramms in einer objektiv anderen Situation als die Studierenden, die vor dem Inkrafttreten des Dekrets vom 29. März 2017 für das Studium des ersten Zyklus in Medizin und Zahnheilkunde eingeschrieben waren, die ein entlastetes Programm belegt haben, die die in ihrer Entlastungsvereinbarung vorgesehenen Unterrichte nicht alle bestanden haben, die aber 30 bis 44 Studienpunkte des ersten Zyklusjahres am Ende des akademischen Jahres 2016-2017 in Wert gesetzt haben, und die Studierenden, die kein entlastetes Programm belegt haben, die aber 30 bis 44 Studienpunkte des ersten Zyklusjahres am Ende des akademischen Jahres 2016-2017 in Wert gesetzt haben.

Die Studierenden, die 2016-2017 ein Entlastungsprogramm in Medizin oder Zahnheilkunde bestanden haben, sind nämlich in der besonderen vom Entscheid Nr. 142/2017 behandelten Situation der Studierenden, die in Anwendung von Artikel 150 § 2 des Dekrets vom 7. November 2013 nicht zu der Gruppe von Studierenden gehörten, die die im Juni 2017 organisierte Auswahlprüfung ablegen mussten, die aber dennoch ihr entlastetes Programm 2016-2017 bestanden hatten. Der Behandlungsunterschied zwischen diesen Studierenden und den anderen Studierenden, die vor dem Inkrafttreten des Dekrets vom 29. März 2017 für das Studium des ersten Zyklus in Medizin und Zahnheilkunde eingeschrieben waren, die aber entweder ihr entlastetes Programm 2016-2017 nicht bestanden hatten oder 2016-2017 nicht die 45 Studienpunkte in Wert gesetzt hatten, die die Bedingung für die Fortsetzung des Studiums darstellten, entbehrt nicht einer vernünftigen Rechtfertigung ».

B.10. Aus der Gesamtheit dieser Elemente und dem vorerwähnten Entscheid Nr. 127/2019 ergibt sich, dass die beiden Vorabentscheidungsfragen verneinend zu beantworten sind.

Aus diesen Gründen:

Der Gerichtshof

erkennt für Recht:

Die Artikel 1, 12/1 § 2 und 13 des Dekrets der Französischen Gemeinschaft vom 29. März 2017 « über das Studium der Medizin und der Zahnheilkunde », abgeändert durch das Dekret der Französischen Gemeinschaft vom 20. Dezember 2017 « über die besondere Lage der während des akademischen Jahres 2016-2017 für das Studium der Medizin und der Zahnheilkunde eingeschriebenen Studenten », verstoßen nicht gegen die Artikel 10, 11, 23 und 24 der Verfassung.

Erlassen in französischer und niederländischer Sprache, gemäß Artikel 65 des Sondergesetzes vom 6. Januar 1989 über den Verfassungsgerichtshof, am 12. Dezember 2019.

Der Kanzler,

Der Präsident,

(gez.) F. Meersschaut

(gez.) F. Daoût