

Geschäftsverzeichnissnr. 5046

Urteil Nr. 143/2011
vom 22. September 2011

URTEILSAUSZUG

In Sachen: Präjudizielle Frage in Bezug auf Artikel 1675/19 § 2 des Gerichtsgesetzbuches,
gestellt vom Arbeitsgericht Brüssel.

Der Verfassungsgerichtshof,

zusammengesetzt aus dem Richter und stellvertretenden Vorsitzenden J.-P. Snappe, dem
Vorsitzenden M. Bossuyt, und den Richtern E. De Groot, L. Lavrysen, J.-P. Moerman,
J. Spreutels und T. Merckx-Van Goey, unter Assistenz des Kanzlers P.-Y. Dutilleux, unter dem
Vorsitz des Richters J.-P. Snappe,

verkündet nach Beratung folgendes Urteil:

*

* *

I. *Gegenstand der präjudiziellen Frage und Verfahren*

In seinem Urteil vom 14. Oktober 2010 in Sachen F.E.M. und N.A. gegen die « Belgacom » AG und andere, dessen Ausfertigung am 22. Oktober 2010 in der Kanzlei des Hofes eingegangen ist, hat das Arbeitsgericht Brüssel folgende präjudizielle Frage gestellt:

« Verstößt Artikel 1675/19 § 2 des Gerichtsgesetzbuches gegen die Artikel 10 und 11 der Verfassung, indem er den Schuldenvermittler, der die Begleichung seiner Kosten- und Honoraraufstellung betreibt und mit einem Schuldner, der Schuldenvermittlung genossen hat und nicht in der Lage ist, die Kosten und Honorare innerhalb einer angemessenen Frist zu zahlen, konfrontiert wird, unterschiedlich behandelt, je nachdem, ob er sich einerseits in einer Phase des Verfahrens befindet, wo ein gütlicher oder gerichtlicher Schuldenregelungsplan mit vollständigem oder teilweiseem Erlass von Kapitalschulden vorliegt, und er in diesem Rahmen die Beteiligung des Fonds zur Bekämpfung der Überschuldung beanspruchen könnte, oder aber ob er sich andererseits in einer Phase befindet, wo ein solcher Plan noch nicht vorliegt, und er demzufolge nicht die geringste Beteiligung des Fonds zur Bekämpfung der Überschuldung beanspruchen könnte, und somit das Risiko läuft, seine Schuldforderung erst viel später, innerhalb einer unangemessenen Frist, bezahlt zu bekommen, oder sogar mit dem Risiko, diese Zahlung nie erhalten zu können wegen der Zahlungsunfähigkeit des Schuldners, der Schuldenvermittlung genossen hat, wenn aus irgendeinem Grund der Schuldner, der Schuldenvermittlung genossen hat, nicht in den Genuss eines gütlichen oder gerichtlichen Schuldenregelungsplans oder gar eines vollständigen Schuldenerlasses kommen könnte? ».

(...)

III. *In rechtlicher Beziehung*

(...)

B.1. Artikel 1675/19 des Gerichtsgesetzbuches bestimmt:

« § 1. Die Regeln und die Tarifordnung zur Festlegung der Honorare, Gebühren und Kosten des Schuldenvermittlers werden vom König bestimmt. Der König übt diese Befugnisse auf gemeinsamen Vorschlag der Minister aus, zu deren Zuständigkeitsbereich die Justiz und die Wirtschaftsangelegenheiten gehören.

§ 2. Die Honorare, Gebühren und Kosten des Schuldenvermittlers gehen zu Lasten des Schuldners und werden vorrangig bezahlt.

Unbeschadet von Artikel 1675/9 § 4 bildet der Schuldenvermittler während der Erstellung des Plans aus der Vermögensmasse des Schuldners eine Rücklage zur Zahlung der Honorare, Gebühren und Kosten.

Bei einem vollständigen Schuldenerlass belastet der Richter den in Artikel 20 des Gesetzes vom 5. Juli 1998 über die kollektive Schuldenregelung und die Möglichkeit eines freihändigen Verkaufs gepfändeter unbeweglicher Güter erwähnten Fonds zur Bekämpfung der Überschuldung mit den ganz oder teilweise nicht bezahlten Honoraren des Schuldenvermittlers.

Wenn der Plan einen Schuldenerlass in Bezug auf das Kapital vorsieht und nur in dem Maße, wie der Antragsteller sich nachweislich in der Unmöglichkeit befindet, die Honorare in einer annehmbaren Frist zu zahlen, kann der Richter den Fonds mit den ganz oder teilweise nicht bezahlten Honoraren des Schuldenvermittlers belasten.

Der Schuldenvermittler gibt in seinem Ersuchen die Gründe an, aus denen die gebildete Rücklage unzureichend ist und die verfügbaren Mittel des Schuldners nicht ausreichen, um die Honorare zu zahlen.

Der Richter gibt die Gründe an, die die Beteiligung des Fonds rechtfertigen. Der Betrag der Honorare des Schuldenvermittlers darf 1.200 EUR nicht übersteigen, es sei denn mittels einer besonderen mit Gründen versehenen Entscheidung des Richters.

Im Entwurf des in Artikel 1675/10 § 2 erwähnten gütlichen Schuldenregelungsplans und im gerichtlichen Schuldenregelungsplan wird angegeben, wie die fälligen und fällig werdenden Honorare durch den Schuldner bezahlt werden.

§ 3. Wenn diese Maßnahmen nicht bereits durch die Entscheidung getroffen worden sind, die in Artikel 1675/10 § 5, in Artikel 1675/12 oder in Artikel 1675/13 erwähnt ist, erteilt der Richter auf Antrag des Schuldenvermittlers für den Vorschuss, den er bestimmt, oder für den Betrag der Honorare, Gebühren oder Kosten, den er festlegt, einen Vollstreckungsbefehl. Wenn nötig, hört er sich vorher in der Ratskammer die Bemerkungen des Schuldners, der Gläubiger und des Schuldenvermittlers an. Gegen die Entscheidung kann weder Einspruch noch Berufung eingelegt werden. Jedem Ersuchen des Schuldenvermittlers wird eine detaillierte Übersicht über die zu vergütenden Leistungen und die getragenen oder zu tragenden Kosten beigelegt ».

B.2.1. Die präjudizielle Frage beschränkt sich auf Artikel 1675/19 § 2 des Gerichtsgesetzbuches, dessen Absätze 3 und 4 die Beteiligung des Fonds zur Bekämpfung der Überschuldung, der durch Artikel 20 des Gesetzes vom 5. Juli 1998 über die kollektive Schuldenregelung und die Möglichkeit eines freihändigen Verkaufs gepfändeter unbeweglicher Güter eingesetzt wurde, auf die Fälle des vollständigen Schuldenerlasses (Absatz 3) oder des Schuldenerlasses in Bezug auf das Kapital (unter den in Absatz 4 vorgesehenen Bedingungen) begrenzen.

B.2.2. Artikel 1675/19 § 2 des Gerichtsgesetzbuches führe einen Behandlungsunterschied zwischen Schuldnervermittlern ein, je nachdem, ob der Schuldner, der Gegenstand einer Schuldenvermittlung sei, einen vollständigen Schuldenerlass oder einen Schuldenerlass in Bezug auf das Kapital genieße oder nicht; die Honorare, Gebühren und Kosten des Schuldenvermittlers

könnten durch den Fonds zur Bekämpfung der Überschuldung nur dann übernommen werden, wenn dem Schuldner, der Gegenstand einer Schuldenvermittlung sei, einer dieser Erlasse gewährt werde.

B.3. Der Behandlungsunterschied zwischen gewissen Kategorien von Personen, der sich aus der Anwendung unterschiedlicher Verfahrensregeln unter unterschiedlichen Umständen ergibt, ist an sich nicht diskriminierend. Eine Diskriminierung könnte nur dann vorliegen, wenn der aus der Anwendung dieser Verfahrensregeln sich ergebende Behandlungsunterschied zu einer unverhältnismäßigen Einschränkung der Rechte der betroffenen Personen führen würde.

B.4. Wie vom Ministerrat hervorgehoben wird, ist die fragliche Bestimmung in Verbindung mit Artikel 20 des vorerwähnten Gesetzes vom 5. Juli 1998 - der auf Artikel 1675/19 des Gerichtsgesetzbuches vor seiner Abänderung durch Artikel 34 des Gesetzes vom 27. Dezember 2006 zur Festlegung verschiedener Bestimmungen (I) Bezug nimmt - zu betrachten, dessen Paragraphen 3 und 4 bestimmen:

« § 3. Dem Fonds werden angerechnet:

1. die Zahlung des nach Anwendung des Artikels 1675/19 Absatz 2 des Gerichtsgesetzbuchs unbezahlt gebliebenen Restbetrags der Honorare, Gebühren und Kosten der Schuldenvermittler für die Verrichtungen, die gemäß den Bestimmungen von Teil V Titel IV des Gerichtsgesetzbuches ausgeführt wurden,

2. die Zahlung der Einrichtungs- und Funktionskosten der Verwaltungszelle des Fonds und der Kosten für das dieser Verwaltungszelle zugewiesene Verwaltungs- und Kontrollpersonal,

3. die Zahlung von Informations- und Sensibilisierungsmaßnahmen, die an die im vorliegenden Gesetz erwähnten Personen gerichtet sind und sich auf die Ziele und die Umsetzung des Gesetzes beziehen, und im Allgemeinen die Finanzierung von Informations- und Sensibilisierungsmaßnahmen in Bezug auf die Überschuldung. Der König bestimmt durch einen im Ministerrat beratenen Erlass die Modalitäten und spezifischen Regeln in Bezug auf die Zuweisung der Mittel des Fonds, die für diese Informations- und Sensibilisierungsmaßnahmen verwendet werden. Mittel können nur zugewiesen werden, wenn die Schulden des Fonds getilgt sind und der Fonds einen strukturellen Haushaltsüberschuss erzielt,

4. die Zahlung des gemäß Artikel 1675/19 Absatz 4 des Gerichtsgesetzbuches vom Richter festgelegten Teils der Honorare, Gebühren und Kosten der Schuldenvermittler.

§ 4. Um eine Beteiligung des Fonds zur Bekämpfung der Überschuldung zu erwirken, teilen die Schuldenvermittler dem Fonds den nach Anwendung von Artikel 1675/19 Absatz 2 des Gerichtsgesetzbuches unbezahlt gebliebenen Restbetrag ihrer Honorare, Gebühren und Kosten für

für die Verrichtungen mit, die gemäß den Bestimmungen von Teil V Titel IV des Gerichtsgesetzbuches ausgeführt wurden.

In dem in Artikel 1675/19 Absatz 4 des Gerichtsgesetzbuches erwähnten Fall übermittelt der Schuldenvermittler dem Fonds eine Abschrift des richterlichen Beschlusses ».

B.5. Aus dieser Bestimmung geht hervor, dass die Beteiligung des Fonds nicht nur auf die Fälle im Sinne des vorerwähnten Artikels 1675/19 § 2 begrenzt ist. Dieser ist im Übrigen in seiner heutigen Fassung aus Artikel 34 des Gesetzes vom 27. Dezember 2006 zur Festlegung verschiedener Bestimmungen (I) hervorgegangen. In der Begründung zu diesem Gesetz, in der auch bemerkt wird, dass bei den Honoraren, Gebühren und Kosten des Schuldenvermittlers der Vorrang für Gerichtskosten gilt (*Parl. Dok.*, Kammer, 2006-2007, DOC 51-2760/001, S. 29), heißt es, dass die Beteiligung des Fonds als bezuschungsfähige Garantie gedacht war (ebenda, S. 33), da die zulässigen Auslagen des Fonds die « Zahlung des unbezahlt gebliebenen Restbetrags » der Honorare im Sinne von Artikel 20 des Gesetzes vom 5. Juli 1998 betreffen (ebenda, S. 29). Nachdem ein Defizit des Fonds festgestellt wurde (ebenda, SS. 31 bis 34), wollte der Gesetzgeber durch eine Änderung von Artikel 1675/19 « die Übernahme aller Honorare durch den Fonds » vermeiden (ebenda, S. 31). In den Vorarbeiten heißt es hierzu:

« Dieser Entwurf ändert nichts an den Grundsätzen des ursprünglichen Gesetzes.

Er bestätigt und präzisiert sowohl den Sinn als auch den Buchstaben des Gesetzes, um allen Schuldenvermittlern die künftige Zahlung der unbeglichenen Honorare zu garantieren und die Fortsetzung der wesentlichen Funktion des Fonds im Verfahren der kollektiven Schuldenregelung zu ermöglichen.

[...]

Im Falle eines vollständigen Schuldenerlasses werden die Honorare dem Fonds auferlegt, ungeachtet dessen, ob dieser Erlass in einem gütlichen oder einem gerichtlichen Schuldenregelungsplan vorgesehen ist.

In diesem Fall besitzt der Antragsteller keine oder kaum verfügbare Mittel. Daher wird von unbeglichenen Honoraren ausgegangen. Es obliegt dem Richter, darüber zu entscheiden, ob der Fonds mit der Gesamtheit oder einem Teil der Honorare belastet wird. Es kann nämlich noch verfügbare Mittel geben, die entweder dem Antragsteller zur Verfügung gestellt werden oder dazu dienen, den Vermittler zu bezahlen. Um den Text des Entwurfs mit der Begründung in Einklang zu bringen, wurde der Wortlaut von Artikel 1675/19 § 2 Absatz 3 des Entwurfs in dem durch den Staatsrat vorgeschlagenen Sinne abgeändert.

Könnte eine solche Maßnahme auf Seiten der Schuldenvermittler Anträge auf Schuldenerlass begünstigen?

Der vollständige Schuldenerlass unterliegt strengen Bedingungen.

Auf gütlichem Wege setzt er das Einverständnis aller Gläubiger voraus. Die Erfahrung zeigt, dass ein einstimmiges Einverständnis mit einem vollständigen Schuldenerlass eine Ausnahme bleibt. Der vollständige Schuldenerlass durch den Richter beruht auf Bedingungen, die der Richter souverän beurteilt.

Im Allgemeinen soll dieser Entwurf die Bezahlung des Schuldenvermittlers unter allen Umständen gewährleisten.

In den anderen Situationen als denjenigen, auf die sich Artikel 1675/13*bis* bezieht, müssen die Honorare durch den Antragsteller bezahlt werden. Im Falle des Schuldenerlasses in Bezug auf das Kapital kann jedoch die Beteiligung des Fonds beantragt werden, wenn bewiesen wird, dass es unmöglich ist, die Schulden zu bezahlen.

Wenn der Antragsteller keinen Schuldenerlass erhält, bedeutet dies, dass verfügbare Mittel zur Bezahlung der Gläubiger vorhanden sind. Folglich hat die Regel des Gesetzes von 1998 Vorrang; der Schuldenvermittler genießt Vorrang zur Bezahlung seiner Honorare.

Der Schuldenvermittler muss bei der Annehmbarkeitsentscheidung eine Rücklage für die Bezahlung der Honorare bilden. Diese Verpflichtung wurde in § 2 von Artikel 1675/19 hinzugefügt. Zahlreiche Schuldenvermittler gehen bereits jetzt auf diese Weise vor. Die Bildung der Rücklage muss unter Einhaltung von Artikel 1675/9 § 4 erfolgen, der vorsieht, dass der Schuldenvermittler dem Antragsteller ein Lebensgeld zur Verfügung stellen muss, das mindestens dem in Anwendung der Artikel 1409 bis 1412 geschützten Betrag entspricht.

Diese Rücklage muss angemessen sein. Sie kann veranschlagt werden entsprechend der Anzahl der im Antrag angeführten Gläubiger, dem Einkommen, den etwaigen Schwierigkeiten im Verfahren, usw.

Insofern die durchschnittliche Dauer der Pläne 12 Monate beträgt und der Durchschnitt der Honorare auf 1 200 Euro geschätzt wird, bedeutet dies, dass durchschnittlich eine Rücklage von 100 Euro pro Monat gebildet werden muss, um die Honorare zu bezahlen.

Zum Zeitpunkt der Homologierung oder der Entscheidung des Richters über einen Plan ist diese Rücklage möglicherweise unzureichend, entweder weil die verfügbaren Mittel zu gering sind oder weil Auslagen getätigt wurden, die durch die Wahrung der Menschenwürde gerechtfertigt sind und gegebenenfalls durch den Richter genehmigt wurden.

Es kann auch vorkommen, dass im Plan eine vorrangige Zahlung vorgesehen ist (Artikel 1675/10 § 4 und 1675/13 § 6).

Wenn das Schuldenvermittlungskonto nicht ausreicht, müssen im Plan Rückzahlungsmodalitäten vorgesehen werden.

Im gütlichen Plan kann vorgesehen sein, dass die ersten Monatszahlungen gegebenenfalls ausschließlich zur Bezahlung der Honorare dienen.

Im Rahmen eines gerichtlichen Plans kann der Richter ebenfalls über die Weise der Bezahlung der Honorare entscheiden, wobei er den Vorrang des Schuldenvermittlers

berücksichtigen muss. Er kann eine nichtausschließliche Rückzahlung, das heißt einen Plan, in dem eine monatliche Bezahlung sowohl der Gläubiger als auch des Schuldenvermittlers vorgesehen ist, nur mit Einverständnis des Letzteren beschließen.

Der Schuldenvermittler muss die Unmöglichkeit für den Antragsteller, innerhalb einer vernünftigen Frist nach der Homologierung oder der Entscheidung über eine gerichtliche Regelung zu bezahlen, begründen. Die Bestimmung einer festgesetzten Frist zur näheren Definierung des Begriffs ‘ nicht bezahlte Honorare ’, wobei zum Beispiel davon ausgegangen wird, dass die Honorare nicht bezahlt sind, wenn keine Zahlung innerhalb von fünf Monaten nach der Homologierung der Regelung oder der Entscheidung über eine gerichtliche Regelung vorliegt, hätte gewiss eine Sicherheit geboten, doch auch zu Ungleichheiten angesichts der Verschiedenartigkeit der Situationen geführt. So ist für einen Plan, der schnell auszuarbeiten ist, beispielsweise drei Monate nach der Annehmbarkeitsentscheidung, eine Frist von mehreren Monaten für die Bezahlung der Honorare angemessen. Für einen Plan jedoch, der erst sehr spät nach der Annehmbarkeitsentscheidung zustande kommt, muss die angemessene Zahlungsfrist kürzer sein » (ebenda, SS. 34 bis 36; im gleichen Sinne, DOC 51-2760/036, SS. 26 bis 34).

B.6.1. Aus diesen Elementen ergibt sich, da die Beteiligung des Fonds in anderen Fällen als denjenigen eines vollständigen Schuldenerlasses und eines Schuldenerlasses in Bezug auf das Kapital im Sinne der fraglichen Bestimmung möglich ist, dass der Behandlungsunterschied, der Gegenstand der präjudiziellen Frage ist, nicht besteht.

B.6.2. Es trifft zwar zu, dass die Übernahme der Honorare, Gebühren und Kosten des Schuldenvermittlers durch den Fonds in den Fällen der gerichtlichen Regelung im Sinne der fraglichen Bestimmung ein Einschreiten des Richters voraussetzt, während die Entscheidung in den anderen Fällen dem Fonds selbst obliegt, doch dies ist durch den Umstand gerechtfertigt, dass der teilweise oder vollständige Schuldenerlass im Sinne der Artikel 1675/13 und 1675/13*bis* der Beurteilung durch den Richter unterliegt, der somit über Elemente verfügt, die es ihm ermöglichen, die Beteiligung des Fonds vorzusehen unter Berücksichtigung des Umstandes, dass es dem Schuldner gegebenenfalls nicht möglich sein wird, den Schuldenvermittler zu entlohnen oder zu entschädigen. In den anderen Fällen obliegt es dem Fonds zu beurteilen, in welchem Maße der Schuldner von den Vermittlungskosten befreit werden kann, und gegebenenfalls dem Vorrang Rechnung zu tragen, der dem Schuldenvermittler durch Artikel 1675/19 § 2 Absatz 1 gewährt wird, sowie der Rücklage, die der Schuldenvermittler auf der Grundlage von Artikel 1675/19 § 2 Absatz 2 bildet. Dies sind also sachdienliche Gründe, die es rechtfertigen können, dass die tatsächliche Fähigkeit des Schuldners, den Schuldenvermittler zu entlohnen oder zu entschädigen, im ersten Fall durch den Richter und in den anderen Fällen durch den Fonds geprüft wird. Unter Berücksichtigung des Bemühens des Gesetzgebers, sowohl dem Schuldenvermittler die Bezahlung seiner Honorare, Gebühren und Kosten zu garantieren, als auch

auch das finanzielle Gleichgewicht des Fonds zu schützen, werden die Rechte der Betroffenen, wie des Schuldenvermittlers, der im vorliegenden Fall die Beteiligung des Fonds aufgrund von Artikel 20 § 4 des Gesetzes vom 5. Juli 1998 erhalten kann, nicht auf unverhältnismäßige Weise verletzt.

B.7. Die präjudizielle Frage ist verneinend zu beantworten.

Aus diesen Gründen:

Der Hof

erkennt für Recht:

Artikel 1675/19 § 2 des Gerichtsgesetzbuches in Verbindung mit Artikel 20 des Gesetzes vom 5. Juli 1998 über die kollektive Schuldenregelung und die Möglichkeit eines freihändigen Verkaufs gepfändeter unbeweglicher Güter verstößt nicht gegen die Artikel 10 und 11 der Verfassung.

Verkündet in französischer und niederländischer Sprache, gemäß Artikel 65 des Sondergesetzes vom 6. Januar 1989 über den Verfassungsgerichtshof, in der öffentlichen Sitzung vom 22. September 2011.

Der Kanzler,

Der stellv. Vorsitzende,

(gez.) P.-Y. Dutilleux

(gez.) J.-P. Snappe