

Rolnummer 6731
Arrest nr. 144/2017 van 14 december 2017

## A R R E S T

---

*In zake* : het beroep tot vernietiging van de gemeentelijke beslissing van de stad Antwerpen betreffende lage-emissiezone, het decreet van het Vlaamse Gewest van 27 november 2015 betreffende lage-emissiezones, het besluit van de Vlaamse overheid van 26 februari 2016 en het programmadecreet 2017 van de Vlaamse overheid, ingesteld door Lode Goukens.

Het Grondwettelijk Hof, beperkte kamer,

samengesteld uit voorzitter E. De Groot en de rechters-verslaggevers R. Leysen en T. Giet, bijgestaan door de griffier F. Meersschaut,

wijst na beraad het volgende arrest :

\*

\* \*

## I. *Onderwerp van het beroep en rechtspleging*

Bij verzoekschrift dat aan het Hof is toegezonden bij op 25 september 2017 ter post aangetekende brief en ter griffie is ingekomen op 29 september 2017, heeft Lode Goukens beroep tot vernietiging ingesteld van de gemeentelijke beslissing van de stad Antwerpen betreffende lage-emissiezone, het decreet van het Vlaamse Gewest van 27 november 2015 betreffende lage-emissiezones, het besluit van de Vlaamse overheid van 26 februari 2016 en het programmadecreet 2017 van de Vlaamse overheid.

Op 5 oktober 2017 hebben de rechters-verslaggevers R. Leysen en T. Giet, met toepassing van artikel 71, eerste lid, van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof, de voorzitter ervan in kennis gesteld dat zij ertoe zouden kunnen worden gebracht aan het Hof, zitting houdende in beperkte kamer, voor te stellen een arrest te wijzen waarin wordt vastgesteld dat het beroep klaarblijkelijk niet ontvankelijk is.

De verzoekende partij heeft een memorie met verantwoording ingediend.

De bepalingen van voormelde bijzondere wet van 6 januari 1989 met betrekking tot de rechtspleging en het gebruik van de talen werden toegepast.

## II. *In rechte*

- A -

A.1. Bij een verzoekschrift dat het Hof op 29 september 2017 heeft ontvangen, vordert Lode Goukens de vernietiging van de gemeentelijke beslissing van de stad Antwerpen betreffende lage-emissiezone, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 betreffende lage-emissiezones, van het decreet van het Vlaamse Gewest van 27 november 2015 betreffende lage-emissiezones en van het Vlaamse programmadecreet 2017. De verzoekende partij voert een schending aan van de artikelen 8, 10, 11 en 142 van de Grondwet, van artikel 17 van de Universele Verklaring voor de Rechten van de Mens en van de artikelen 26 en 28 tot 37 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

A.2. In hun conclusies, opgesteld met toepassing van artikel 71 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof, hebben de rechters-verslaggevers geoordeeld dat zij ertoe zouden kunnen worden gebracht aan het Hof, zitting houdende in beperkte kamer, voor te stellen een arrest te wijzen waarbij wordt vastgesteld dat het door Lode Goukens ingestelde beroep tot vernietiging niet ontvankelijk is, deels wegens onbevoegdheid van het Hof en deels wegens laattijdigheid van het beroep.

A.3. In haar memorie met verantwoording betoogt de verzoekende partij dat het bestreden besluit sedert haar initiële verzoekschrift werd gewijzigd, waardoor de beroepstermijn zou zijn opgeschoven.

Voorts zou de termijn om een beroep tot vernietiging in te stellen in strijd zijn met het zorgvuldigheidsbeginsel en het wettigheidsbeginsel die voortvloeien uit artikel 159 van de Grondwet. De verzoekende partij verzoekt het Hof dan ook om voorbij te gaan aan de laattijdigheid van het beroep en het decreet betreffende lage-emissiezones alsmede de daaruit voortvloeiende verordeningen en regelgeving op grond van artikel 159 van de Grondwet te toetsen op hun wettigheid.

De verzoekende partij breidt haar beroep tot vernietiging voorts uit tot de toekomstige ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de lage-emissiezone.

- B -

B.1. De verzoekende partij vordert de vernietiging van de gemeentelijke beslissing van de stad Antwerpen betreffende lage-emissiezone, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 betreffende lage-emissiezones, van het decreet van het Vlaamse Gewest van 27 november 2015 betreffende lage-emissiezones en van het Vlaamse programmadecreet 2017.

B.2. Het Grondwettelijk Hof is bevoegd om uitspraak te doen over beroepen tot vernietiging van wetten, decreten en ordonnanties (artikel 1 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof). Een dergelijk beroep kan met name worden ingesteld door iedere natuurlijke of rechtspersoon die doet blijken van een belang (artikel 2) en dit binnen een termijn van zes maanden of, indien het gaat om een akte houdende instemming met een verdrag, binnen een termijn van zestig dagen na de bekendmaking van de betrokken wettelijke norm (artikel 3). Het beroep tot vernietiging wordt bij het Hof aanhangig gemaakt door middel van een verzoekschrift (artikel 5), dat het onderwerp van het beroep vermeldt en een uiteenzetting van de feiten en middelen bevat (artikel 6).

B.3. Het Hof is niet bevoegd om te oordelen over het beroep tegen een gemeentelijke beslissing of tegen een besluit van de Vlaamse Regering, die geen wetskrachtige normen zijn. Het staat aan de bevoegde rechter om, in voorkomend geval met toepassing van artikel 159 van de Grondwet, na te gaan of de desbetreffende bepalingen bestaanbaar zijn met hogere rechtsnormen.

B.4. In zoverre het beroep voorts gericht is tegen het decreet van het Vlaamse Gewest van 27 november 2015 betreffende lage-emissiezones, dat werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 18 december 2015, en tegen het Vlaamse decreet van 23 december 2016 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2017, dat werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 29 december 2016, is het buiten de voormelde termijn van zes maanden ingediend.

De regels betreffende de vormvoorschriften en termijnen om beroep in te stellen zijn gericht op een goede rechtsbedeling en het weren van de risico's van rechtsonzekerheid. Hoewel het Hof erover dient te waken dat die ontvankelijkheidsvoorwaarden niet op een buitensporig restrictieve of formalistische wijze worden toegepast, kan een termijn van zes

maanden om een beroep tot vernietiging in te stellen als zodanig niet worden geacht de aanwending van het beroep buitensporig moeilijk of onmogelijk te maken.

B.5. In zoverre de verzoekende partij in haar memorie met verantwoording het onderwerp van haar beroep uitbreidt tot normen die niet in het verzoekschrift werden beoogd, voert zij een nieuw middel aan, dat niet ontvankelijk is.

B.6. Zonder dat het nodig is te onderzoeken of aan de overige ontvankelijkheidsvereisten is voldaan, moet worden vastgesteld dat het beroep klaarblijkelijk onontvankelijk is.

Om die redenen,

het Hof, beperkte kamer,

met eenparigheid van stemmen uitspraak doende,

verwerpt het beroep tot vernietiging.

Aldus gewezen in het Nederlands, het Frans en het Duits, overeenkomstig artikel 65 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof, op 14 december 2017.

De griffier,

De voorzitter,

F. Meersschant

E. De Groot